

Општи податоци за нарачателот

Нарачател: Центар за економски анализи – ЦЕА
Адреса: бул Јане Сандански 63/3, 1000 Скопје
Даночен број: 4030003479278
Лице за контакт: Габриела Димовска
Контакт телефон: 02/2444766
Е-пошта: ceaorgmk@gmail.com

Образец А Повик за поднесување на понуда за набавка на услуги

Постапка за набавка нарачка, број А5

Предмет на набавка: Мониторинг за оценка на транспарентноста и отеченоста за државна помош за Ковид-19 во Северна Македонија

Почитувани,

Ве замолуваме да ни доставите понуда за набавка на краткорочни услуги за **Мониторинг за оценка на транспарентноста и отеченоста за државна помош за Ковид-19** во согласност и според кои се наведени во деталите за повикот и условите за понуда во продолжение на овој повик.

Рок за поднесување на понудата е 17/8/2020 до 16.00 часот.

Критериумот за избор на најповолна понуда е најниска понудена цена за понуден квалитет согласно докажани квалификации, искуство и вештини.

Понудата се составува така што понудувачот ги запишува бараните податоци во Образецот на понудата кој е составен дел од овој повик.

Понудувачите ја поднесуваат понудата (пополнет, потпишан образец за понуда), преку електронски облик на следната е-пошта: ceaorgmk@gmail.com со назнака „Понудата за набавка **Мониторинг за оценка на транспарентноста и отеченоста за државна помош за Ковид-19**“

Понудата се смета навремена доколку му е предадена/примена на/од нарачателот до датум 17/8/2020 најдоцна до 16.00 часот.

Само навремените, соодветни и прифатливи понуди ќе бидат разгледани. За ненавремена ќе се смета понудата на понудувачот која не е предадена на нарачателот до истекот на рокот на поднесување на понуди.

Одлуката за доделување на договор за набавка ќе биде донесена во рок од 5 дена од денот на отворање на понудите.

Со почит,
Центар за економски анализи – ЦЕА

За потребите на Проект: Следење на политиките за заштита на конкуренција и државна помош имплементиран од ЦЕА, а финансиски подржан од Шведската агенција за меѓународна развојна соработка (Sida) преку проектот Нордиска поддршка за напредок на Северна Македонија.

Детален опис на услови за краткорочна услуга

Проект: Следење на политиките за заштита на конкуренција и државна помош: И 8 е важно!

I. Вовед

Политиките за заштита на конкуренција заедно со политиката за контрола на државна помош (опфатена во Поглавје 8 од ЕУ законодавството) се смета дека е занемарена во јавниот дискурс во Македонија, заради неговата специфичност, неконзистентна имплементација и непостоењето свесност за степенот на значење, како и поради влошените основни принципи на демократијата поврзани со владеењето на правото: „Прво, владеењето на правото мора значително да се зајакне. Денес, државите покажуваат јасни елементи на заробеност на државата, вклучително и врски со организираните криминал и корупцијата на сите нивоа на власта и администрацијата, како и силна вмрежаност на јавни и приватни интереси¹“, понатаму, „Вмешаноста на државата и непотребното политичко мешање во економијата остануваат високо, додека политиката за конкуренција и другите политики се сè уште премногу слаби“, како што е наведено во стратегијата на ЕУ за ЗБ (од февруари 2018 година).

Со оглед на евидентната „траекторија“ на Македонија, со почетокот на започнувањето на процесот на скрининг за започнување на процесите на преговори, евидентно е дека целокупниот процес за реструктурирање зависи од структурните промени во политиките вклучително и за Поглавје 8, веројатно не толку во законодавството, но повеќе во извршувањето.

Како што е јасно наведено во последните и претходните извештаи за напредокот на Република Македонија² „Не е постигнат напредок во оваа област [5.8. Поглавје 8: Политика на конкуренција] за време на периодот на известување. Бидејќи ниту една од препораките на последниот извештај не е опфатена, тие остануваат валидни. Потребни се значителни напори за спроведување. Во наредната година, земјата треба да посвети особено внимание на: засилување на напорите за зајакнување на спроведувањето од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата (КЗК); зголемена транспарентност на државната помош дадена од владата. Идентичните препораки се нотирани во сите извештаи од извештајот за 2016 година, што укажува на недостаток на важноста која се дава на овие политики.

Така, градењето на органите за заштита на конкуренција кои ја спроведуваат заштитата на конкуренцијата и ефективната контрола на државната помош е клучно за забрзување на економскиот раст и напредок, кон слободна пазарна економија со намалено мешање на државата во економијата. Ова укажува не само на правна усогласеност (со законодавството), туку и за спроведувањето. Затоа, во процесот на преговори за пристапување (да биде), и во однос на општата рамка на законот за конкуренција, а особено прашањата за функционален систем на контрола на државната помош е од круцијално значење. Понатаму, регионалната соработка во усогласување со политиката на ЕУ за конкуренција, особено во областа на контролата на државната помош, е забележана како една од клучните активности на стратегијата во агендата за регионална реформа на инвестициите (РИРА), стратегија ЈИЕ2020, МАП РЕА која јасно кажува дека она што е потребно е „да се обезбеди транспарентна и фер конкуренција меѓу економиите со ублажување на „трката до дното“, додека да не се попречат интересите на економиите на ЗББ. Затоа, потребни се насочување на иницијативите и подобрување на нивната транспарентност и управување преку принципите на транспарентноста, добро управувањето и предвидливост во согласност со обврските што произлегуваат од претпристапниот процес на ЕУ³.

Затоа, справувањето и придонесот за постигнување на целта на овој проект е од круцијално значење: Да се придонесе за зголемено ниво на спроведување на активностите за контрола на државна помош и политика за заштита на конкуренцијата (Поглавје 8); засилена транспарентност и зголемена свесност за

¹https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf

²<https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20180417-the-former-yugoslav-republic-of-macedonia-report.pdf>

³ MAP REA, RIRA, SE2020 Strategy

важноста на политиките преку набљудување и застапување, а истовремено придонес кон ублажување на „трка до дното“ со државна помош.

II. Цели и опфат

Меѓу другото, проектот ќе поддржи и процес на следење и подготовка на извештај од следењето на процесите на контрола на државната помош во услови на Ковид-19 што ќе претставува извештај за тековната состојба на политиките и процесите за контрола на државната помош во делот на државната помош за справување со Ковид-19, односно за транспарентноста и отчетноста како и надзорот вклучително и усогласување на политиките и процесите до Европската Унија во делот на транспарентност на јавните средства доделени како државна помош.

Обемот на извештајот ќе **биде анализа на транспарентноста и отчетноста на процесот на контрола на државната помош за справување со Ковид-19 во Северна Македонија** што ќе ја разгледа моменталната состојба, политиките и мерките кои се спроведуваат/спроведувале, нивото на транспарентност, наспроти ЕУ регулатива и добра пракса за транспарентност и отчетност на државна помош во услови на Ковид-19.

Целта е утврдување на ситуацијата, давање препораки за подобрување на транспарентноста и отчетноста на политиките на контрола на државната помош и надзорот. Избраниот давател на услугите треба да подготви процес на следење и анализа опфаќајќи ги аспектите на транспарентноста и отчетноста како и споредба со членките на ЕУ и почитување на правилата.

Наодите и препораките ќе бидат инпут за подготовка на клучните идентификувани **препораки за јавни политики** што ќе бидат насочени кон носители, спроведувачи на политики и надзор.

III. Методологија и активности

Избраниот давател на услуга(и) во соработка со локалните партнери ќе биде одговорен за спроведување на сите аспекти на мониторингот и анализата/извештајот. Процесот вклучува неколку клучни чекори: преглед и канцелариско истражување, следење на достапните информации, подготовка на барања за информации, анализа на процесите во ЕУ земјите и споредба, подготовка на препораки од регулатива но и пракса. Особено внимание ќе се посвети на комуникација и црпење на искуства и наоди од постоечки аутпути од проектот како и анализи и наоди кои се веќе имплементирани како и координација со проектниот тим и мониторингот кој се одвива на редовна основа.

IV. Аутпути

- 1.1. Предлог пристап за следење на транспарентност и отчетноста на државна помош за ковид-19 во РСМ
- 1.2. Анализа на моменталната состојбата, примената на регулатива и пракса на транспарентност и отчетноста во областа на државна помош со акцент на Ковид-19 државна помош.
- 1.3. Пожелно е и споредба и контраст со регулатива и добри практики со состојбите во земјите врснички од регионот и/или земји членки на ЕУ.
- 1.4. Подготовка на бриф за јавни политики – кој ќе произлезе од анализата и ќе се фокусира на потребите за промени кон усмерување на унапредена отчетноста на државна помош и поскоро усогласување со ЕУ.

V. Време

Распределување на времето: давателот(ите) на услугата ќе оддели најмногу 12 дена до крај на месец септември 2020 година. Испораката на нацртот треба да биде на македонски јазик со суштинската терминологија (каде применливо) со англиски термини најдоцна до 15ти септември 2020.

По дадените коментари финалниот извештај/анализа како и брифот да се достават најдоцна до 25 септември 2020. Испораките треба да се спроведуваат заедно со други консултанти доколку ги има потреба за целокупниот резултат како и во координација и консултација со проектниот тим.

VI. Квалификација и вештини

Анализата ќе биде спроведена од страна на краткорочни консултант/и (КРК) договорена од ЦЕА со следниве квалификации и вештини:

- Релевантно образование во односната област (најмалку постдипломски студии по општествени науки - правни, економија или комбинација)
- Најмалку 8 години професионална работа и експертиза во поврзани прашања со политики во областа на економијата
- Предност ќе биде искуство и работа во областа на транспарентност на јавен сектор како фискална транспарентност, отчетност како и заштита на конкуренцијата
- Техничка експертиза (искуство во истражување на општествените науки, анализи, дизајн, имплементација, квалитативни и квантитативни методи)
- Претходно искуство во работа со релевантни групи на засегнати страни
- Аналитички вештини и вештини за пишување извештаи
- Познавањето на правното и економското окрушување
- Знаење и искуство во областа на правниот, економскиот, институционалниот развој како и улогата на учеството на граѓаните и граѓанскиот сектор во носење на одлуките и политиките

Понудите можат да се обезбедат како единични или заеднички понуди од еден или двајца/повеќе експерти.

VII. Интелектуална сопственост

Корисникот, односно договорниот орган на проектот, единствено и исклучиво, ги поседува сите права во и за секое дело создадено во врска со овој договор, вклучувајќи ги сите податоци, документи, информации, авторски права, патенти, трговски марки, трговски тајни или други сопственички права во и кон работата. Консултантите не смеат да објавуваат или споделуваат (електронски или печатени) информации во врска со проектот без експлицитна дозвола за истото.

VIII. Апликација

Квалификуваниот кандидат или кандидати (преку заедничка апликација), треба да испратат кратко професионално резиме(а) во кое ќе се наведат и контакт лице/а кои можат да го потврдат наведеното искуство (reference list) и пополнета понуда (Образец 2) со која и изјавуваат дека немаат забрана за вршење на дејност. Апликација да се испрати на ceaorgmk@gmail.com предмет во е-пошта: Апликација за повик Мониторинг за оценка на транспарентноста и отеченоста за државна помош за Ковид-19. Апликациите се сметаат за валидни доколку се добиени до наведениот рок. Само избраниот кандидат(и) ќе бидат известени најдоцна 5 дена по истекот на рокот за пријава.