

Преглед



Транспарентност:

41/100

(Индекс на отворен буџет-поени)



Учество на јавноста:

0/100



Надзор над Буџетот:

54/100

За истражувањето

Одлуките на националниот Буџет - какви даноци да се наплаќаат, какви услуги да се обезбедат и колкав долг да се преземе - влијаат на тоа колку е рамноправно општеството и благосостојбата на граѓаните, вклучително и дали тие кои се во најнеповолна позиција ќе имаат реални можности за подобар живот. Клучно е владите да ја информираат и вклучат јавноста за овие витални одлуки кои влијаат врз нивните животи.

Анкетата за Отворен Буџет (Open Budget Survey- OBS) е единствениот независен, компаративен и врз основа на факти базиран инструмент за истражување кој користи меѓународно прифатени критериуми за проценка на пристапот на јавноста до информациите за Буџетот на централната власт; формални можности јавноста да учествува во процесот на донесување на националниот буџет; и улогата на институциите во надзорот на Буџетот, како што е законодавната власт и ревизијата на буџетскиот процес.

Истражувањето му помага на граѓанско општество да направи проценка и да ја советува Владата за во врска со известувањето кон јавноста и со употребата на јавни средства. Ова седмо издание на OBS опфаќа 117 земји.

Посетете ја <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/> за повеќе информации, вклучително и целосната методологија на OBS, Глобалниот извештај за 2019 година, наодите за сите испитани земји и Истражувачот на податоците.

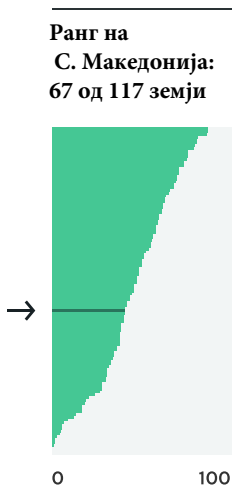


Транспарентност

Овој дел од OBS го мери пристапот на јавноста до информации за тоа како централната власт ги собира и троши јавните ресурси. Тој ја проценува достапноста на интернет, навременоста и сеопфатноста на осум клучни буџетски документи со употреба на 109 еднакво пондерирани индикатори и ја оценува секоја земја на скала од 0 до 100. Резултатот за транспарентност од 61 или погоре укажува дека една земја веројатно објавува доволно материјал за поддршка на информирана јавна расправа за Буџетот.

Македонија има резултат на транспарентност од 41 (од 100).

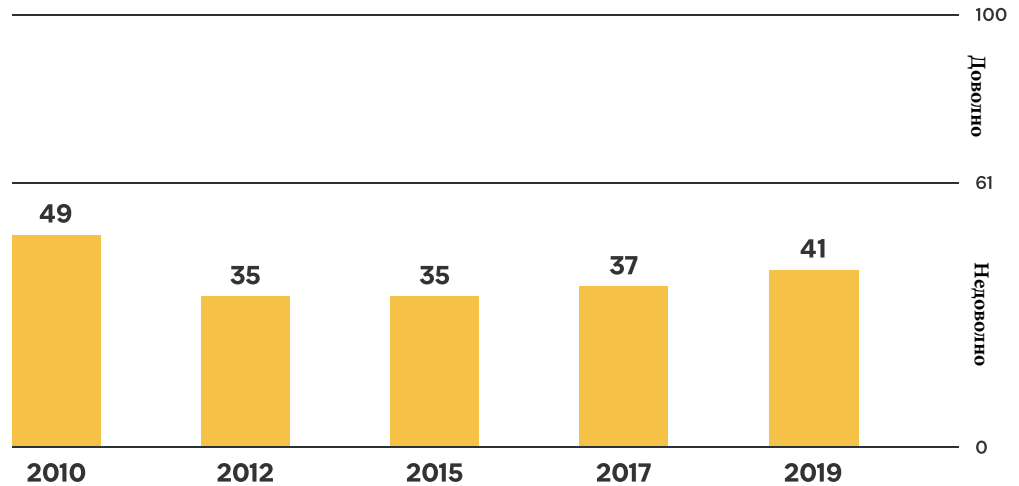
Транспарентноста на С. Македонија споредена со другите земји



Глобален просек	45
Бугарија	71
Хрватска	68
Словенија	68
Албанија	55
С. Македонија	41
Србија	40
Восна и Херцеговина	33

0 Недоволно 61 Доволно 100

Како се менуваше транспарентноста на С. Македонија со текот на времето?



Јавна достапност на буџетските документи во С. Македонија

- Јавно достапен
- Објавен доцна, или не е јавно достапен или е изготвен за интерна употреба
- ⊘ Не е изготвен

Документ	2010	2012	2015	2017	2019
Предбуџетска изјава	⊘	⊘	⊘	●	●
Предлог буџет	●	●	●	●	●
Усвоен буџет	●	●	●	●	●
Граѓански буџет	⊘	⊘	⊘	⊘	●
Месечни извештаи	●	●	●	●	●
Полугодишен извештај	●	⊘	●	⊘	⊘
Завршна сметка	●	●	●	●	●
Ревизорски извештај	●	●	●	●	●

Колку е целосна содржината на клучните буџетски документи кои се објавуваат во С. Македонија?

- 61-100 / 100
- 41-60 / 100
- 1-40 / 100

Клучни буџетски документи	Цел и содржина на документот	Фискална година која се оценува	Резултат за содржина на документ
Пред-буџетска изјава	Ги обелоденува широките параметри на фискалната политика пред Предлог буџетот; дава преглед на економската прогноза на Владата, предвидените приходи, расходи и долгови.	2019	72
Предлог буџет	Доставено од извршната власт до законодавниот дом за одобрување; детално ги прикажува изворите на приход, алокацијата за министерствата, предложените измени на политиките и други информации важни за подобро разбирање на фискалната состојба на земјата.	2019	32
Усвоен буџет	Буџетот одобрен од законодавниот дом.	2019	89
Граѓански буџет	Поедноставена и помалку техничка верзија на Предлог буџетот или Усвоениот буџет, дизајниран да ги пренесе клучните информации до јавноста.	2019	42
Месечни извештаи	Вклучува информации за собраните приходи, реалните расходи и направениот долг во различни интервали; се издаваат квартално или месечно.	2018	44
Полугодишен извештај	Сеопфатно ажурирање за спроведувањето на Буџетот заклучно со средината на фискалната година; вклучува преглед на економски претпоставки и ажурирана прогноза на исходите од Буџетот.	2018	Не е изготвен
Завршна сметка	Ја опишува состојбата со сметките на Владата на крајот на фискалната година и, идеално, проценка на напредокот во постигнувањето на целите на буџетската политика.	2017	55
Ревизорски извештај	Издаден од врховната ревизорска институција, овој документ ја испитува здравоста и комплетноста на Завршната сметка..	2017	62

Резултатот за транспарентност на Македонија од 41 во OBS 2019 е близу до резултат во 2017 година.

Што се смени во OBS 2019?

С.Македонија ја зголеми достапноста на буџетските информации преку:

- Јавно објавување на Граѓанскиот буџет.
- Навремено јавно објавување на Пред-буџетската изјава.

Препораки

С.Македонија треба да ги даде приоритет на следниве активности за подобрување на буџетската транспарентност:

- Навремено подготвување и објавување на Полугодишниот извештај.
- Вклучување на дополнителни информации за политики и фискален ризик во Предлог буџетот.
- Вклучување на дополнителни информации за политиката и фискалниот ризик во Завршната сметка.
- Подобрување на сеопфатноста на Граѓанскиот буџет преку: вклучување на информации за главните иницијативи за Буџетот, како и информации за контакт за следење од страна на граѓаните; воспоставување механизми за идентификување на потребите на јавноста за информации за Буџетот; и објавување на ГБ за дополнителни фази на буџетскиот процес.
- Подобрување на сеопфатноста на годишните извештаи преку: обезбедување информации за реалните расходи за одделни програми, обезбедување споредба на расходи и приходи или со донесениот буџет или истиот период претходната година, и прикажување дополнителни информации за составот на вкупниот износ на заостаната долгови.



Учество на јавноста

Транспарентноста сама за себе не е доволна за подобрување на доброто владеење. Учество на јавноста во буџетирањето е витално за постигнување на позитивни резултати кои се поврзани со повисока буџетска транспарентност.

OBS, исто така, ги проценува формалните можности понудени на јавноста за значајно учество во различни фази на буџетскиот процес. Ги испитува практиките на извршната власт, законодавниот дом и врховната институција за ревизија (ДЗР) со употреба на 18 еднакви пондерирани индикатори, усогласени со Глобалната иницијатива за Принципите на фискална транспарентност на учество на јавноста во фискалните политики и ја оценува секоја земја на скала од 0 до 100. http://www.fiscaltransparency.net/pp_principles/

С. Македонија има оценка 0 (од 100) за учество на јавноста.

Учество на јавноста во С.Македонија во споредба со другите земји

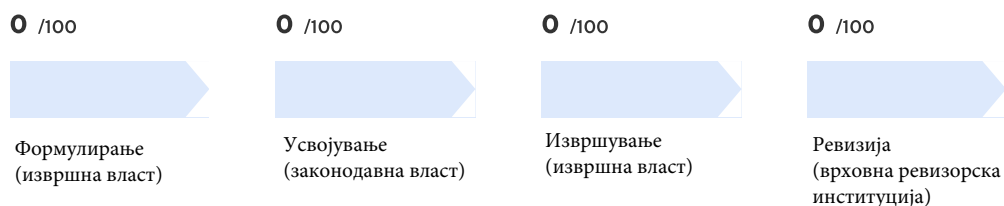
Земја	Оценка
Глобален просек	14
Бугарија	26
Хрватска	22
Словенија	11
Албанија	7
Босна и Херцеговина	7
Србија	2
С.Македонија	0

0 Недоволно 61 Доволно 100

За повеќе информации, за иновативни практики на учество на јавноста ширум светот погледнете овде:

<http://guide.fiscaltransparency.net/case-study/>

Опсег на можности за учество на јавноста во буџетски процес



неколку: 0-40 ; ограничени: 41-60; соодветни: 61-100

Препораки

За понатамошно зајакнување на учеството на јавноста во буџетскиот процес, **Министерството за финансии** на Република С.Македонија треба да ги даде приоритет на следниве активности:

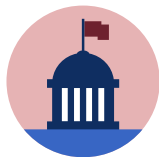
- Пилот механизми за вклучување на јавноста за време на формулирањето на Буџетот и следење на спроведувањето на Буџетот.
- Активно вклучување на ранливите и недоволно застапените групи, директно или преку граѓанските организации што ги претставуваат.

Собранието на Република С. Македонија треба да даде приоритет на следниве активности:

- Овозможување на членовите на јавните институции или граѓанските организации да сведочат за време на неговите расправи за Предлогот буџетот пред неговото одобрување.
- Овозможување на членовите на јавните институции или граѓанските организации да сведочат за време на расправите по Ревизорскиот извештај.

Државниот завод за ревизија на Република С. Македонија треба да даде приоритет на следниве активности за подобрување на учеството на јавноста во буџетскиот процес:

- Воспоставување на формални механизми за јавноста да помогне во развојот на нејзината програма за ревизија и да придонесе за релевантни ревизорски истраги.



Надзор на Буџетот

OBS исто така ја испитува улогата која законодавството и врховните институции за ревизија (ДЗР) ја имаат во буџетскиот процес и степенот до кој тие обезбедуваат надзор; секоја земја се оценува на скала од 0 до 100 врз основа на 18 еднакво пондерирани индикатори. Покрај тоа, истражувањето собира дополнителни информации за независни фискални институции (види во прозорецот подолу).

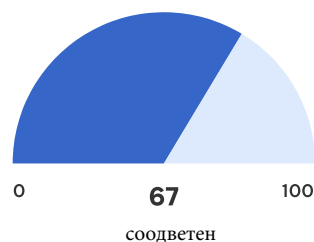
Законодавната власт и врховната ревизорска институција во С. Македонија, заедно, обезбедуваат ограничен надзор за време на буџетскиот процес, со средна оцена на надзорот -54 (од 100).

Разгледувано индивидуално, обемот на надзорот на секоја институција е прикажан подолу:

Надзор на законодавната власт



Надзор на ревизорската институција



слаб: 0-40; ограничен: 41-60; соодветен: 61-100

Препораки

Собранието обезбедува ограничен надзор во текот на фазата на планирање на буџетскиот циклус и слаб надзор во текот на фазата на спроведување. За подобрување на надзорот, треба да се даде приоритет на следниве активности:

- Законодавството треба да расправа за буџетска политика пред да се достави Предлог буџетот и да одобри препораки за претстојниот буџет.
- Предлогот Буџетот треба да се достави до законодавецот најмалку два месеци пред почетокот на буџетската година.
- Комисијата за буџет треба да го испитува спроведувањето на буџетот во текот на годината и јавно да ги објавуваат извештаи со нивните наоди.

- Во пракса, да се обезбеди осигурување дека законодавниот дом е консултиран пред извршната власт да потроши било какви неочекувани приходи.
- Законодавна комисија треба да го испита Извештајот за ревизија и јавно да објави извештај со своите наоди.

За зајакнување на независноста и подобрување на надзорот од страна на Државниот завод за ревизија, се препорачуваат следниве активности:

- Ревизорските процеси да бидат разгледани од независна агенција.
- Ревизорската институција да биде призната во Уставот како независно тело.

Новите практики за воспоставување независни фискални институции

Македонија нема независна фискална институција. Таков тип на институции се повеќе се препознаваат како вредни независни и непартиски даватели на информации до извршната и законодавната власт за време на буџетскиот процес.

* Овие индикатори *не* се оценуваат во Анкетата за отворен буџет

Методологија

- Само објавените документи, настани и активности кои се објавени и одржани до 31 декември 2018 година се оценувани во OBS 2019.

- Истражувањето се заснова на прашалник пополнет во секоја земја од независен експерт за буџет:

Марјан Николов

Центар за економски анализи (ЦЕА)

Бул. Јане Сандански 63/3 1000 Скопје, Северна Македонија

makmar2000@yahoo.com

- За понатамошно зајакнување на квалитетот на истражувањето, нацрт-прашалникот на секоја земја се разгледува и од анонимен независен експерт, а во С. Македонија од претставник на Министерството за финансии.