

Општи податоци за нарачателот

Нарачател: Центар за економски анализи – ЦЕА
Адреса: бул Јане Сандански 63/3, 1000 Скопје
Даночен број: 4030003479278
Лице за контакт: Габриела Димовска
Контакт телефон: 02/2444766
Е-пошта: ceorgmk@gmail.com

Образец А Повик за поднесување на понуда за набавка на услуги

Постапка за набавка нарачка, број А1

Предмет на набавка: **Анализа на процесите на контрола на државната помош и заштита на конкуренцијата**

Почитувани,

Ве замолуваме да ни доставите понуда за набавка на краткорочни услуги за **Анализа на процесите на контрола на државната помош и заштита на конкуренцијата** во согласност и според кои се наведени во деталите за повикот и условите за понуда во продолжение на овој повик.

Рок за поднесување на понудата е 28/01/2020 до 16.00 часот.

Критериумот за избор на најповолна понуда е најниска понудена цена за понуден квалитет согласно докажани квалификации, искуство и вештини (во сооднос 40:60).

Понудата се составува така што понудувачот ги запишува бараните податоци во Образецот на понудата кој е составен дел од овој повик.

Понудувачите ја поднесуваат понудата (пополнет, потпишан образец за понуда), преку пошта на адреса: Центар за економски анализи – ЦЕА, бул Јане Сандански 63/3, 1000 Скопје. Понудата се доставува во запечатен коверт на начин со кој, при отворањето на понудите, со сигурност може да се утврди дека се отвора за прв пат. Понудувачите на понуда може да се достави и во електронски облик на следната е-пошта: ceorgmk@gmail.com со назнака „Понудата за набавка **Анализа на процесите на контрола на државната помош и заштита на конкуренцијата**“.

Понудата се смета навремена доколку му е предадена/примена на/од нарачателот до дата 28/1/2020 год. најдоцна до 16.00 часот.

Само навремените, соодветни и прифатливи понуди ќе бидат разгледани. За ненавремена ќе се смета понудата на понудувачот која не е предадена на нарачателот до истекот на рокот на поднесување на понуди.

Одлуката за доделување на договор за набавка ќе биде донесена во рок од 7 дена од денот на отворање на понудите.

Со почит,

Центар за економски анализи – ЦЕА

За потребите на Проект: Следење на политиките за заштита на конкуренција и државна помош имплементиран од ЦЕА, а финансиски подржан од Шведската агенција за меѓународна развојна соработка (Sida) преку проектот Нордиска поддршка за напредок на Северна Македонија.

Детален опис на услови за краткорочна услуга

Проект: Следење на политиките за заштита на конкуренција и државна помош: И 8 е важно!

(РЕГУЛАТИВА И ИНСТИТУЦИОНАЛНО-ЕКОНОМСКА РАМКА)

1) Преглед на регулативата преку разгледување на тековната состојбата за заштита на конкуренцијата и контрола на државната помош во Северна Македонија; споредба со агендата за преговори со ЕУ и празнините што треба да се пополнат како и споредба со регионалните врсници и избрана земја на ЕУ како и преглед на институционално економските предизвици

Цел: Анализа на процесите на контрола на државната помош, заштита на конкуренцијата што ќе ја разгледа моменталната состојба, клучните пречки за ефективно спроведување на заштитата на конкуренцијата и контролата на државната помош.

I. Вовед

Политиките за заштита на конкуренција заедно со политиката за контрола на државна помош (опфатена во Поглавје 8 од ЕУ законодавството) се смета дека е занемарена во јавниот дискурс во Македонија, заради неговата специфичност, неконзистентна имплементација и непостоењето свесност за степенот на значење, како и поради влошените основни принципи на демократијата поврзани со владеењето на правото: „Прво, владеењето на правото мора значително да се зајакне. Денес, државите покажуваат јасни елементи на заробеност на државата, вклучително и врски со организираниот криминал и корупцијата на сите нивоа на власта и администрацијата, како и силна вмрежаност на јавни и приватни интереси¹“, понатаму, „Вмешаноста на државата и непотребното политичко мешање во економијата остануваат високо, додека политиката за конкуренција и другите политики се сè уште премногу слаби“, како што е наведено во стратегијата на ЕУ за ЗБ (од февруари 2018 година).

Со оглед на евидентната „траекторија“ на Македонија, со почетокот на започнувањето на процесот на скрининг за започнување на процесите на преговори, евидентно е дека целокупниот процес за реструктурирање зависи од структурните промени во политиките вклучително и за Поглавје 8, веројатно не толку во законодавството, но повеќе во извршувањето.

Како што е јасно наведено во последните и претходните извештаи за напредокот на Република Македонија² „Не е постигнат напредок во оваа област [5.8. Поглавје 8: Политика на конкуренција] за време на периодот на известување. Бидејќи ниту една од препораките на последниот извештај не е опфатена, тие остануваат валидни. Потребни се значителни напори за спроведување. Во наредната година, земјата треба да посвети особено внимание на: засилување на напорите за зајакнување на спроведувањето од страна на Комисијата за заштита на конкуренцијата (КЗК); зголемена транспарентност на државната помош дадена од владата. Идентичните препораки се нотирани во сите извештаи од извештајот за 2016 година, што укажува на недостаток на важноста која се дава на овие политики.

Така, градењето на органите за заштита на конкуренција кои ја спроведуваат заштитата на конкуренцијата и ефективната контрола на државната помош е клучно за забрзување на економскиот раст и напредок, кон слободна пазарна економија со намалено мешање на државата во економијата. Ова укажува не само на правна усогласеност (со законодавството), туку и за спроведувањето. Затоа, во процесот на преговори за пристапување (да биде), и во однос на општата рамка на законот за конкуренција, а особено прашањата за функционален систем на контрола на државната помош е од круцијално значење. Понатаму, регионалната соработка во усогласување со политиката на ЕУ за конкуренција, особено во областа на контролата на државната помош, е забележана како една од клучните активности на стратегијата во агендата за регионална реформа на инвестициите (РИРА), стратегија ЈИЕ2020, МАП РЕА која јасно кажува

¹https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf

²<https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20180417-the-former-yugoslav-republic-of-macedonia-report.pdf>

дека она што е потребно е „да се обезбеди транспарентна и фер конкуренција меѓу економиите со ублажување на „трката до дното“, додека да не се попречат интересите на економиите на ЗББ. Затоа, потребни се насочување на иницијативите и подобрување на нивната транспарентност и управување преку принципите на транспарентноста, добро управувањето и предвидливост во согласност со обврските што произлегуваат од претпристапниот процес на ЕУ³.

Затоа, справувањето и придонесот за постигнување на целта на овој проект е од круцијално значење: Да се придонесе за зголемено ниво на спроведување на активностите за контрола на државна помош и политика за заштита на конкуренцијата (Поглавје 8); засилена транспарентност и зголемена свесност за важноста на политиките преку набљудување и застапување, а истовремено придонес кон ублажување на „трка до дното“ со државна помош.

II. Цели и опфат

Проектот ќе поддржи подготовка на сеопфатен извештај за тековната состојба на политиките за заштита на конкуренцијата и политиката за контрола на државната помош, усогласување со законодавството на ЕУ и можната насока за среднорочно усогласување во врска со соодветното поглавје 8.

- Обемот на извештајот ќе **биде анализа на процесите на контрола на државната помош, заштита на конкуренцијата** што ќе ја разгледа моменталната состојба, клучните пречки за ефикасно спроведување на заштитата на конкуренцијата и контролата на државната помош.
 - o Исто така, тоа ќе биде основа за давање препораки за подобрување на политиките во делот за спроведување. Тимот треба да подготви анализа (опфаќајќи ги аспектите на правната рамка, институционалната поставеност и засегнатите страни, идентификација на ограничувања на процесот, предизвици на примената на законодавството и сл.)
 - o Студијата за истражување ќе се заснова на квалитативно истражување кое опфаќа преглед на моменталната состојба и каде треба да ги добиеме, перцепциите и наодите од различни релевантни чинители, иако интервјуа (вклучително, но не ограничувајќи се на: Пратеници - Комисија за економски прашања при Парламентот, судовите, деловниот сектор, владини претставници, итн.), Поддржани од квантитативно истражување и анализи на документи.
- Наодите и препораките ќе бидат инпут за подготовка на клучните идентификувани **препораки за политики** што ќе бидат насочени кон заедницата на носители на политики, вклучително и особено Владата (извршната власт) и Собранието (законодавна моќ и надзор).
- Во исто време, ќе се развијат механизми за следење на работата на КЗК за спроведување на двете политики, со оглед на недостаток на мониторинг и немање доволен интерес за овие политики, ќе се подготви извештај за мониторинг кој ќе опфати еден екс-пост извештај за период пред спроведување на проектните активности што ќе ги прикажат најголемите недостатоци и ќе обезбеди рамка за набљудување на КЗК, како и споредба со текот на спроведувањето на проектот за тековната година (покривање на транспарентност, одговорност, интерес, подигнување на свеста, итн.)
- Резултатите ќе бидат јавно презентирани преку настан со повеќекратна цел: да се зголеми јавната свест, да се има медиумско покривање и интерес, да се бара поголема транспарентност и одговорност на КЗК и да се постави притисок на јавноста, да се зголеми интересот на институциите за надзор.

III. Методологија и активности

Избраниот консултант(и) во соработка со локалните партнери и други консултанти кои се специјално задолжени за спроведување на сеопфатна студија за конкретни делови (матрица за мониторинг, преглед на законодавството, компаративна анализа со земји “врсници”, економски аспекти и сл.) Ќе бидат

³ MAP REA, RIRA, SE2020 Strategy

одговорни за спроведување на сите аспекти на анализата. Процесот вклучува неколку клучни чекори: преглед канцелариско истражување, мапирање на засегнатите страни, подготовка и спроведување на директно интервју итн. Особено внимание ќе се посвети на црпење на искуства и соработка со постоечки проекти од истата област, како и анализи и наоди од проекти кои се веќе имплементирани.

IV. Аутпути

- 1.1. Анализа на моменталната состојба и проценка на степенот на усогласување со законодавството на ЕУ, степенот на имплементација како и клучните пречки во регулативата и институционалната рамка - Анализата треба најмалку да вклучи преглед на постоечката законска и подзаконска рамка која ја регулира областа, вклучувајќи ги и правилниците и упатствата со критички осврт, преглед на тековната регулација во ЕУ и степенот на усогласеност на Македонија со истата и препораки за среднорочната потреба за усогласување со истата. Исто така да се идентификуваат клучните препреки кои резултираат со недостаток на имплементација на легислативата и контролата. Институционалната рамка на политиката за заштита на конкуренција и контрола на државна помош како дел од анализата најмалку треба да вклучи преглед и анализа на улогите и одговорностите на различните институции и засегнати страни, ограничувањата од аспект и на носење на политики, легислатива, вклученост на засегнати страни, сектори, како и праксата на телото за контрола и останатите важни чинители. Пожелно е и вклучување на добри практики доколку истите се идентификуваат во процесот. Анализата потребно е да направи и преглед на состојбите во земји врснички од регионот кои го отпочнале процесот на преговори и со најмалку една земја членка на ЕУ.
- 1.2. Придонес во матрицата за набљудување (политика за државна помош и конкуренција) – да даде придонес со коментари и сугестии за пристапот и за развиените предлог индикатори за следење на промените и состојбата со двете политики
- 1.3. Подготовка на два кратки политики –
 - брифови засновани врз анализата, кои се фокусираат на потребите за промени кон усогласување на регулатива и пракса за заштита на конкуренција и контрола на државна помош

Делови – предлог содржина на извештајот, но не ограничено на

- Правна рамка и усогласување со ЕУ за 1) заштита на конкуренцијата и 2) контрола на државна помош
- Заштита на конкуренцијата
 - Правила за конкуренција
 - Контрола на концентрациите
 - Процедурални одредби
 - Административни мерки
 - Програми за ослободување или намалување на глобата (leniency)
 - Упатства и правилници
- Контрола на државна помош
 - Правила за контрола на државната помош
 - Процедурални правила
 - Известувања и контрола
 - Хоризонтална помош
 - Специфични инструменти за помош
 - Секторска помош
 - Капацитет и спроведување
 - Јавни претпријатија и претпријатија со посебни и ексклузивни права

- Тековната состојба наспроти барањата на ЕУ (одредници во областа) и (специфични празнини што треба да се решат)
 - o Компаративно разгледување на земји врнички каде веќе е започнат процес на преговори
 - o Компаративно разгледување на земја од ЕУ (лидер)
- Ограничувања и предизвици на регулативата за да се достигнат барањата и законодавството на ЕУ (политика наспроти нормативната) и нејзината примена
- Институционална рамка
 - o Улогата на извршната власт, КЗК, судството, други релевантни чинители
 - o Предизвици и ограничувања
- Интервјуа со релевантни засегнати страни и наоди вклучени во соодветни делови од анализата
- Релевантност на политиката на конкуренција и контрола на државната помош за економскиот развој
- Институционална рамка и тела
- Други институции и тела
 - o Учество на граѓанското општество и приватниот сектор
- Секторска важност на политиките
- Проценка / Иницијативи / Приоритети на политиките и спроведувањето од гледна точка:
 - o Структура и улога на јавниот сектор и јавниот интерес
 - o Функционална пазарна економија
 - o Регионална политика
 - o Транспарентност и одговорност
 - o Видливост и свесност
- Предизвици во извршувањето
 - o КЗК
 - o Парламент
 - o Судови
 - o Бизнис

V. Време

Распределување на времето: консултантот(ите) ќе вклучува најмногу до 24 работни дена до средина на март 2020 година.

Испораката на нацртот треба да биде на македонски јазик со суштинската терминологија за упатување на регулативата на ЕУ со англиски термини најдоцна до 25ти февруари 2020.

По дадените коментари финалниот извештај/анализа како брифовите да се достават најдоцна до 15ти Март 2020.

Испораките треба да се спроведуваат заедно со други консултанти доколку ги има потреба за целокупниот резултат како и во координација со проектниот тим.

VI. Квалификација и вештини

Анализата ќе биде спроведена од страна на краткорочни консултанти (КПК) договорена од ЦЕА со следниве квалификации и вештини:

- Релевантно образование во односната област (најмалку постдипломски студии по општествени науки - правни, економија или комбинација)

- Најмалку 8 години професионална работа и нудење експертиза за заштита на конкуренцијата и експертиза, искуство и интерес за контрола на државната помош
- Најмалку 8 години професионална работа, искуство и знаење за процесот на пристапување во ЕУ
- Техничка експертиза (искуство во истражување на општествените науки, анализи, дизајн, имплементација, квалитативни и методи за интервју со фокус групи и анализи)
- Регионално искуство и познавање на политичкиот и социјалниот пејзаж и докажаниот капацитет (сопствена мрежа) ќе се смета за предност
- Претходно искуство во работа со релевантни групи на засегнати страни
- Аналитички вештини и вештини за пишување извештаи
- Познавањето на правната и економското окружување е предност
- Знаење и искуство во областа на правниот, економскиот, институционалниот развој како и улогата на учеството на граѓаните и граѓанскиот сектор во носење на одлуките и политиките

Вршителите на краткорочните консултантски услуги ќе соработуваат тесно во развивањето на целокупните анализи, препораки и заклучоци во насока на олеснување на процесот на засегнатите страни како СЕП, КЗК, и други заинтересирани страни кои се засегнати во однос на проблемот.

Понудите можат да се обезбедат како единични или заеднички понуди од еден или двајца/повеќе експерти.

VII. Интелектуална сопственост

Корисникот, односно договорниот орган на проектот, единствено и исклучиво, ги поседува сите права во и за секое дело создадено во врска со овој договор, вклучувајќи ги сите податоци, документи, информации, авторски права, патенти, трговски марки, трговски тајни или други сопственички права во и кон работата. Консултантите не смеат да објавуваат или споделуваат (електронски или печатени) информации во врска со проектот без експлицитна дозвола за истото.

VIII. Апликација

Квалификуваниот кандидат или кандидати (преку заедничка апликација), треба да испратат кратко професионално резиме(а) во кое ќе се наведат и контакт лице/а кои можат да го потврдат наведеното искуство (reference list) и пополнета понуда (Образец 2) со која и изјавуваат дека немаат забрана за вршење на дејност. Апликација може да се испрати на seoorgmk@gmail.com, или пак по пошта до Центарот за економски анализи - ЦЕА, адреса бул. Јане Сандански 63/3. 1000 Скопје во запечатен плик, предмет на пошта или е-пошта: Апликација за повик **Анализа на процесите на контрола на државната помош и заштита на конкуренцијата** - преглед на тековната состојба на регулативата и спроведувањето во однос на ЕУ за поглавје 8 во РС Македонија. Апликациите се сметаат за валидни доколку се добиени до 28/1/2020. Само избраниот кандидат(и) ќе бидат известени најдоцна 7 дена по истекот на рокот за пријава.

Образец за понуди со нарачка

Врз основа на повикот упатен до понудувачите за набавка **Анализа на процесите на контрола на државната помош и заштита на конкуренцијата** во постапката за набавка со нарачка, број А1 ја даваме следната понуда:

Назив на понудувачот	
Седиште и адреса	
Матичен број	
Даночен број	
Сметка и назив на банка	
Овластено лице за потпишување на договорот	
Контакт лице	
Контакт телефон и е-пошта	

Предмет на набавката	Спецификација/технички карактеристики
Анализа на процесите на контрола на државната помош, заштита на конкуренцијата што ќе ја разгледа моменталната состојба, клучните пречки за ефективно спроведување на заштитата на конкуренцијата и контролата на државната помош.	<i>Види дел: Цели и опфат, методологија и активности, аутпути, квалификација и вештини</i>

Понудена цена:

Назив на предметот на набавка	Ед. мерка	Количина	Единечна цена	Вкупна цена без ДДВ	ДДВ	Вкупна цена со ДДВ
Анализа на процесите на контрола на државната помош, заштита на конкуренцијата што ќе ја разгледа моменталната состојба, клучните пречки за ефективно спроведување на заштитата на конкуренцијата и контролата на државната помош.						
Вкупно:						

Услови на понуда:

Рок и начин на плаќање	100%, најдоцна 10 дена по завршен извештај и одобрен од проектот тим и проверка на усогласеност со барањата на повикот	Прифатено: Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/>
Рок на испорака	Најдоцна до 25/2/2020 нацрт и 10/03/2020 финален извештај	Прифатено: Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/>
Место на испорака	Електронски во обработлива форма со пропратни материјали на seoorgmk@gmail.com	Прифатено: Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/>
Понудата важи	Најмалку 10 дена по истекот на рокот за доставување на понудите	Прифатено: Да <input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/>

Понудените услуги се во согласност со бараните технички карактеристики: ДА НЕ

Сите трошоци за испорака на стоки/услуги се пресметани во понудената цена: ДА НЕ

Со понудата потврдувам дека како понудувач(и) немам(е) забрана за вршење дејност/давање на услуги.

Место и дата

М.П

Понудувач(и): _____

Потпис: _____

Забелешка:

Образецот за понуда, понудувачот мора да го пополни и да го потпише, со што потврдува дека наведените податоци се точни.