

СЛЕДЕЊЕ НА БУЏЕТСКИТЕ РАСХОДИ ВО ПРЕД – ИЗБОРНИОТ И ИЗБОРНИОТ ПЕРИОД

МЕСЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ – Јавен документ
Период на следење: од 01.02.2016 до 29.02.2016

Кратенки	2
1. Резиме за извештајниот период.....	3
Централна власт	3
Мониторинг на трошењето на ниво на локална власт.....	5
2. Вовед.....	9
3. Буџетски Трошења.....	10
А) Трошењето од централниот буџет	10
1. Мониторинг на буџетските трошења на централно ниво-мониторинг и анализа на месечните извештаи кои ги објавува Министерството за финансии на РМ за извршување на буџетот	10
Мониторинг на индикатори за следењето на буџетските трошења на централно ниво.....	10
Следење на објави за извештајниот период.....	20
Б) Трошења од буџетите на единиците на локална самоуправа.....	27
1. Мониторингот на трошења на ниво на локална власт	27
2. Селектирани капитални/оперативни расходи и следење кај единиците на локална самоуправа и трошења на ЈП основни од ЕЛС (Град Скопје).....	30
Квартално извршување на буџетите на единиците на локална самоуправа	30
4. АНЕКС.....	34

Кратенки

АФПЗРР – Агенција за финансиска поддршка на земјоделие и рурален развој

БИЈК – Барање за информации од јавен карактер

ДДВ – Данок на додадена вредност

ЕЛС – Единица на локална самоуправа

ЈП – Јавно претпријатие

ЦЕА – Центар за економски анализи

МЗШВ – Министерство за шумарство и водостопанство

МТВ – Министерство за труд и социјална политика

МТСП – Министерство за труд и социјална политика

МФ – Министерство за финансии

РМ – Република Македонија

ТМ – Транспарентност Македонија

1. Резиме за извештајниот период

Централна власт

Мониторинг на индикатори за следењето на буџетските трошења на централно ниво

- ✓ Во јануари 2016 години споредено со вообичаените месечни движења за овој период се забележува зголемување на вкупните приходите од даноци, меѓутоа ако се погледне рамномерноста и реализацијата на буџетот за ставката приходи од даноци е 7,43% што е за речиси 1 процентен поен помалку од рамномерните 8,33%, доколку дадената буџетска ставка би се реализирала рамномерно на месечно ниво во текот на годината.
- ✓ Во јануари 2016 год. приходите од ДДВ се зголемуваат во однос на сезонското месечно движење, и реализација на буџетот во јануари 2016 година изнесува 8,76%, што претставува релативно повисок процент на реализација споредено со претходната година во истиот период (јануари 2015 година) кога истата изнесува 6,9¹%.
- ✓ Движењето на приходите од ставката Административни такси и глоби е циклично доколку се гледа месечната динамика во целиот период од 2008 година до сега, и во споредба со месечните движења од претходните периоди во јануари 2016 година бележиме пад, а реализација на оваа ставка за месец јануари изнесува 5,6%, што претставува низок процент споредено со рамномерната реализација на месечно ниво која би била 8,33% доколку рамномерно би се реализирал буџетот секој месец во текот на годината.
- ✓ Буџетскиот дефицит во месец јануари 2016 е реализиран над очекуваната рамномерна реализација (8,33%) со стапка на реализација од годишниот буџет за 2016 година од 8,9%. Истиот, спореден со месечните фактори за изминатиот период не покажува зголемување во однос на овој период од годината.
- ✓ Во месец јануари ставката државни записи е со стапка на реализација од дури 12,25% од вкупно планираниот годишен буџет, што е речиси 4 процентни поени над очекуваната рамномерна реализација на месечно ниво од 8,33%.

¹ Нето ефектот на рефундирање на данокот за додадена вредност кон деловните субјекти кои се обврзници за ДДВ ќе има ефект врз крајната релазација на оваа буџетска ставка од извршување на буџетот.

- ✓ Стапка на реализација за месец јануари 2016 на буџетската ставка странски заеми од годишниот план е 2,02% но, во претходниот месец (декември 2015 година) се јавува задолжување со странски заеми од 16,77 милијарди денари со што само во месец декември е надминат планираниот годишен буџет повеќекратно, а вкупната реализација за оваа буџетска ставка за цела 2015 година е 458%. Оваа е резултат на издавањето на евро обврзницата во ноември/декември 2015 за која се прибрани 270 милиони евра.
- ✓ Капиталните трошоци во јануари 2016 година бележат реализација од само 3,3% од планираниот буџет за 2016 година, и имаат ниско но, вообичаено/сезонско движење за овој период на годината, и значително под рамномерното месечно движење, кое би било 8,33% доколку рамномерно би се реализирал буџетот секој месец во текот на годината.
- ✓ Стапката на централниот буџет во социјалните трансфери - фонд за ПИОМ (во која се вклучени расходите за пензии) во јануари 2016 година бележи значително голем скок во однос на вообичаеното месечно движење за овој период над вообичаеното месечно движење, за разлика од претходните месеци, односно ноември и декември 2015 година, кога имаме движење под нивното сезонско/месечно движење, со стапка на реализација на планираниот буџет од 9,61% значително повисока реализација над рамномерно очекуваната месечна распределба од 8,33%, како резултат на раздолжувањето кон приватните задолжителни пензиски фондови.

Јавни објави на веб страниците на Влада и селектирани буџетски корисници

- ✓ Значаен дел од објавите за буџетски трошења се објавуваат на веб страницата на Влада на РМ, а истите се однесуваат на други буџетски корисници кои се имплементатори односно иматели на информации, кои пак не ги објавуваат сите информации на веб страниците, па оттука се јавува и препраќањето од една на друг институција во постапката за БИЈК.
- ✓ Мал број (само 22%) од вкупните објави на Влада на РМ и на буџетските корисници содржат финансиски податоци за направените/планираните инвестиции или за објавите во кои се најавува нова инвестиција (Владата која има најмногу објави – исто така 22%).
- ✓ Само 5% од вкупните објави содржат аналитичко елаборирање на планираните/реализираните активности.
- ✓ Скромно дел од објавите (околу 10%) вклучуваат информации за изворите на средства, како и програмите/стратегииите/плановите врз основа на кои го најавуваат или реализираат објавениот проект.

- ✓ Буџетските корисници на своите веб страници објавуваат многу малку информации за нивните активности.

- ✓ Може да се забележи дека покрај малиот број на објави и содржината на објавите е со скромни квантитативни и квалитативни податоци—односно кај сите мониторирали



институции (кај тие што воопшто имаат било каква објава) процентот на објавени информации е многу мал

- ✓ Само за 2 објави на Влада на РМ и 3 објави од Министерството за финансии содржат аналитика на објавите, додека останатите буџетски корисници во своите објави немаат суштински податоци за насловите.
- ✓ Најголем дел од објавите на сите мониторирали веб страници се однесуваат на посети, средби и конференции на државните претставници кои ги имале во текот на извештајниот период.

Мониторинг на трошењето на ниво на локална власт

- ✓ Во овој извештаен период се забележани вкупно 97 капитални и оперативни буџетски трошења, по кои е постапено со дополнително прибирање на информации/податоци кои се однесуваат на истите.
- ✓ Од расположливите податоци добиени од локалниот мониторинг се утврдува дека најголем број на капитални/оперативни расходи на локално ниво биле идентификувани во Охрид, Гази Баба (за разлика од претходниот период каде што на територија на Гази Баба беа забележани многу малку активности на терен) и Струмица, додека значително помалку трошења биле идентификувани во Врапчиште, Кратово, Македонски Брод и Чашка – кои доминантно се помали рурални населени места.
- ✓ Во текот на февруари, скоро три четвртини од регистрираните трошења се однесуваат на капитални вложувања.
- ✓ Во однос на областите на вложувања како главни се издвојуваат: реновирање/реконструкција на градинки училишта и др. образовни

објекти, реконструкција на патишта и улици и реконструкција на водоводни и канализациони мрежи.

- ✓ Од вкупно 97 евидентирани трошења, 21 се однесуваат на реконструкција на водоводни и канализациони мрежи, 36 на реконструкција на патишта и улици, 12 на реновирање/реконструкција на училишта, градинки, социјални домови и сл., и 28 трошења кои не можат да се сместат во горенаведените категории.
- ✓ Од вкупно 24 набљудувани општини во 20 се поднесени барања за пристап до информации од јавен карактер. Во извештајниот период, вкупно 54 барања се поднесени по основ на евидентираните трошења, и за сите општини има евидентирано барем по едно трошење
- ✓ За некои општини како што се Охрид, Кратово и Кавадарци информации се добиле без официјално поднесување на БПИЈК односно за вкупно 37 евидентирани трошења не се јавила потреба за поднесување на БПИЈК и информациите се добивани при посета на општината или при контакт со одговорно лице на телефон или e-mail, или пак информациите се јавно достапни на веб страниците на општините.
- ✓ Од вкупно евидентираните 97 трошења во набљудуваните општини, за 49 трошења има целосни или делумни податоци добиени како одговор на БПИЈК (13), со директен контакт со општината или документите се јавно достапни. За остатокот од поднесените БПИЈК, се очекува да се добие одговор во наредниот извештаен период, кога и истекува законската обврска да се добие одговор по основ на поднесените барања.
- ✓ Во текот на февруари добиени се 21 одговор кои се однесуваат на поднесените БПИЈК во текот на јануари (од вкупно 46 поднесени во истиот месец).
- ✓ **Табела: Достапност на документи со кои е поткрепено трошењето:**

Документи со кои е поткрепено трошењето	# трошења во набљудуваните општини во јануари	Изразеност во % (од вкупно 24 трошења)-јануари	# трошења во набљудуваните општини во февруари	Изразеност во % (од вкупно 49 трошења)-февруари
Предвидено во стратегија	2	8%	0	0%
Предвидено во Програма	15	63%	17	35%
Предвидено во Буџетска програма	12	50%	20	41%
Донесена Одлука на Совет	14	58%	13	27%
Предвидено во План на општината	12	50%	12	24%
Трошења содржани во сите 5 документи	2	8%	0	0%
Трошења содржани во барем 2 документи	16	67%	18	37%
Трошења содржани во само 1 документ	4	17%	7	14%

- ✓ Од достапните квартални извештаи за извршување на буџетот за четвртиот квартал од 2015 година, за осумнаесет од дваесет и четири општини, (извешти добиени до крајот на месец февруари 2016 година) може да се утврди дека: ниту една од општините не го реализирала буџетот за 2015 година над 90% од планираниот/последен ребаланс на буџетот, најголем дел односно 7 општини реализирале над 80% од вкупниот буџет за 2015 година, 4 општини реализирале помеѓу 70% и 79% од вкупниот буџет за 2015 година додека останатите реализирале под 69% од вкупниот буџет за 2015 година
- ✓ Реализација на вкупните капитални буџети за 2015 година од 18 општини е релативно мала во однос на планираните буџети: ниту една од општините не го реализирала капиталниот буџетот за 2015 година со над 80% од планираниот/последен ребаланс на буџетот, 3 општини реализирале помеѓу 70% и 79% од вкупниот капитален буџет, 2 општини реализирале помеѓу 60% и 69% од вкупниот капитален буџет за 2015 година, а дури 5 Општини реализирале помеѓу 50% и 59% од вкупниот капитален буџет за 2015 година, а останатите 8 општини реализирале под 50% од вкупниот капитален буџет за 2015 година
- ✓ Процентот на реализацијата на вкупните оперативни буџети за 2015 година за 18 општини е значително повисок од реализацијата на капиталните буџети и тоа: 5 општини го реализирале оперативниот буџет за 2015 година со над 90% до 94% од планираниот/последен ребаланс на буџетот, 9 општини реализирале помеѓу 80% и 89% од вкупниот капитален буџет за 2015 година, а 4 општини реализирале помеѓу 70% и 79% од вкупниот капитален буџет за 2015 година

2. Вовед

Мониторингот на трошењето од буџетот на централно и локално ниво преставува комплексен процес која бара најпрво дефинирање на методологија и понатаму дизајнирање на шема за нејзина имплементација од која навремено и точно ќе се продуцираат конкретни информации и податоци.

Со цел реализација на оваа операција, ЦЕА пристапи кон реализација на неколку активности кои понатаму ќе служат како основа за извештаите кои се продуцираат. Во текот на месец ноември-декември 2015 год. од страна на експертскиот тим на Центарот за економски анализи (ЦЕА) беше развиена методологија за следење на трошењата од буџетот на централно и локално ниво во Република Македонија (РМ) во предизборниот и изборниот период за предвремените избори најавени за април 2016 година. Развивањето на ваква методологија е од посебен интерес за РМ имајќи предвид дека ваква активност до сега не била спроведена во државата.

Методологијата се состои од два дела:

1. Мониторинг на буџетските трошења на централно ниво (извршување на буџетот и следење на објави на буџетски корисници).
2. Мониторинг на буџетските трошења на локално ниво (мониторинг на квартално извршување на општинските буџети и мониторинг на капиталните/оперативните расходи),
 - мониторингот на локално ниво има и компонента на следење на трошењето на локално ниво од единиците на локална самоуправа, буџетските единици и комуналните претпријатија од страна на обучени локални набљудувачи.

Методологијата ќе ги следи трошењата и најавите за трошења од Владата, буџетските корисници, нивните претставници, локалната самоуправа (избран примерок), комуналните претпријатија (избран примерок) и нивните претставници ќе биде имплементирана од Транспаренси Интернешнл-Македонија, ЦЕА и од партнерски организации-локални набљудувачи.

За реализација на развиената методологија која се применува за мониторинг во овој извештај беа креирани неколку алатки (Googleforms, excel алатки, база на податоци), прашалници и формулари кои на локалните набљудувачи, на ЦЕА и ТИ-М, кои овозможат платформа за следење на јавните расходи во периодот кој следи.

Со цел имплементација на оваа методологија заедно со партнерската организација ТИ-М, беше спроведен повик за локални набљудувачи на трошењето на буџетите на локално ниво, и со помош на интервју на кандидати кои се влезени во потесен круг, направена е селекција на локалните набљудувачи (вкупно 8 се селектирани, види Анекс).

За полесна координација и примена на методологијата за мониторинг е направен и водич кој има за цел да им помогне на локалните набљудувачи да ги користат алатките изготвени за потребите на проектот. Пред започнување со мониторингот на трошењето на буџетите на локално ниво, беше спроведена еднодневна обука (22.12.2015) од страна на ЦЕА и еднодневна обука од страна на ТИ-М(23.12.2015) на кои беа презентирани алатките кои набљудувачите ќе ги користат при прибирањето на информации од терен, како и начините за известување.

Резултатите од креираната методологија и од работата на тимот на ЦЕА, ТИ-М и тимот на локални монитори ќе биде презентирани во продолжение.

3. Буџетски Трошења

А) Трошењето од централниот буџет

1. Мониторинг на буџетските трошења на централно ниво-мониторинг и анализа на месечните извештаи кои ги објавува Министерството за финансии на РМ за извршување на буџетот

Мониторингот се врши врз основа на креирана база на податоци (од податоци од месечни/квартални извештаи од Извршување на Буџет 2008-2016 год.) преку што се утврдени главните трендови и сезонски ефекти во политичките и економските циклуси и разликите во буџетските трошења во тековниот период, и нивно споредување со минати периоди. Целта на испитувањето на движењето на посебни позиции на приходи/расходи во буџетот за претходниот период (претходните изборни циклуси) претставува основа да се види шаблонот по кој се менуваат зголемуваат/намалуваат определени буџетски позиции пред и за време на избори. Ова понатаму ќе ни овозможи споредба на истите со тековните движења на буџетските приходи и расходи и со извесна доза на внимание предвидување на движењето на истите во изборниот процес кој доаѓа.

Мониторинг на индикатори за следењето на буџетските трошења на централно ниво

Анализата на национално ниво е базирана на официјално достапните податоци за буџетските ставки од месечните извештаи за извршување на буџетот. Нашата цел во периодот на мониторинг е блиску да го следиме движењето на селектирани ставки кои вообичаено се поврзуваат со политичкиот и економскиот циклус.

За секоја од буџетските приходи и расходи во буџетот кои се дел од мониторингот е креирана база на податоци во која се следи:

- Реализација на буџетот, во проценти на месечна и на квартална основа.
- Кумулативна реализација на буџет, во проценти на месечна и на квартална основа.
- Апсолутно извршување на буџетот на месечна и квартална основа
- Рамномерност во извршувањето на буџетот на месечно и квартално ниво со цел да се видат отстапувањата од месечниот/кварталниот просек
- Отстранување на сезонскиот ефект од движењето на буџетските ставки (приходи и расходи) и преставување на истиот со посебна линија на графичките прикази (“сезонски фактор” кај кварталните прикази и “месечни фактори” кај месечните прикази на податоците) со цел појасно да се видат движењата на определени приходи и расходи кои евентуално произлегуваат од дискрециони одлуки, а не врз основа на сезонски ефекти. За секоја од посебните буџетски ставки е пресметан и мониториран и трендот кој го следат истите.

Буџетските позиции кои се дел од мониторингот во овој дел од извештајот опфаќаат:

Јавни приходи: вкупни даноци, ДДВ, данок на добивка, административни такси и глоби, персонален данок на доход.

Јавни расходи: Капитални расходи, плати и надоместоци, стоки и услуги, здравствена заштита, расходи за пензии, парични надоместоци за невработени, и категоријата други трансфери која вклучува и трансфери кон ЕЛС, субвенции за земјоделството.

Финансирање на дефицит: движење на дефицит/суфицит, државни записи и странски заеми.

Во анализата која ќе следи ќе бидат презентирани генерални заклучоци и само селектирани графички прикази кои ги потврдуваат нашите констатации, имајќи ја предвид обемноста на базата на податоци и информациите кои невозможно во целост да се презентираат во ограничениот простор на овој извештај.


Напомена: Со цел појасно претставување на движењето на определените расходи/приходи во дел од графици (може да се види со права хоризонтална црвена линија) е прикажано рамномерното ниво (изразено во %) доколку определена буџетска ставка би се реализирала рамномерно на месечно/квартално ниво во текот на годината. Ова претставува визуелно погоден графички приказ за да се спореди и утврди во кои периоди има значајно поголемо/помало реализирање на определените приходи/расходи од рамномерно утврденото.


Во делот на графичките прикази на месечно ниво со црвена линија (~~) е прикажан сезонскиот фактор, односно вообичаеното/сезонско движење на определен приход/расход (следен во периодот од 2008 година до сега), со цел да видиме дали промените пред, за време и после избори се резултат на сезонските движења или на други дискрециони фактори. Во најголем дел од графичките прикази со цел појасно презентирање на~~

движењето на индикаторите пред и за време на изборите, во истите се обележани временските приоди кога се одржувани изборите:

Локални избори 

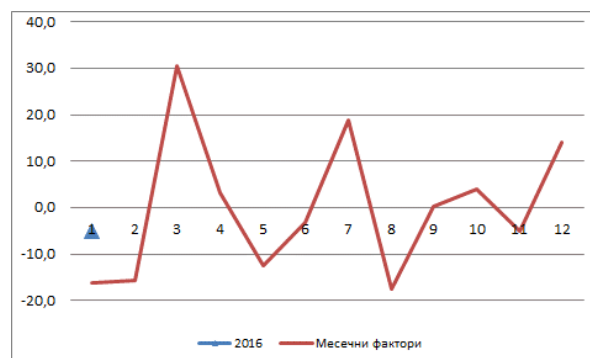
Парламентарни избори 

Месечни Фактори - сезонски фактор на движење на месечно ниво на секоја од разгледуваните буџетски ставки од месечните извештаи за извршување на буџетот е прикажано со црвена линија () со што се гледа вообичаеното/сезонско движење на определен приход/расход (следен во периодот од 2008 година до сега),

Приходи/Расходи за месецот – динамика на движење на месечните приходи/расходи од извршувањето на буџетот спореден со вообичаените сезонски движење на истиот приход/расход (следен во периодот од 2008 година до јануари 2016), е прикажано со сина линија и маркер за месецот јануари 2016 ().

Вкупни приходи од Даноци

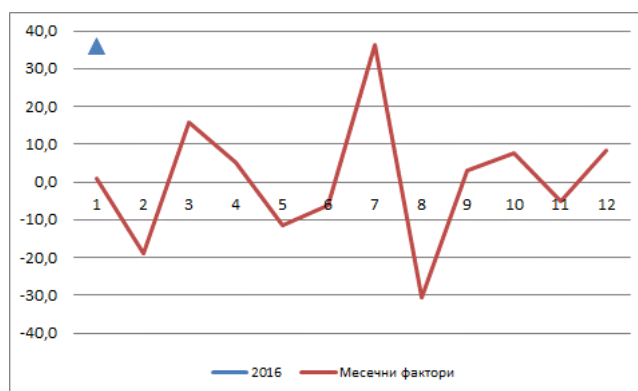
Во 2016 година, во текот на месец јануари, забележуваме намалување на даночните приходи во апсолутна вредност споредено со претходниот месец, декември 2015 година, додека месечно прилагодените податоци укажуваат на зголемување на вкупните приходи од даноци во однос на вообичаената месечна динамика на почетокот на годината. Од предвидениот буџет за 2016 година за вкупните даноци во месец јануари 2016 година има реализација од 7,43%, што е за речиси 1% помалку од рамномерните 8,33%, доколку дадената буџетска ставка би се реализирала рамномерно на месечно ниво во текот на годината.



Приходи од ДДВ

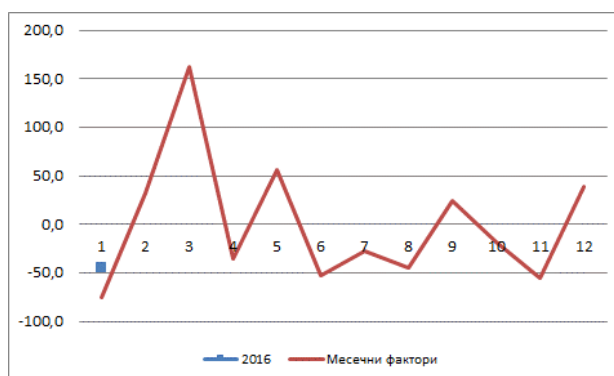
Приходите од ДДВ се важен индикатор за фазата во која се наоѓа економијата. Во услови кога имаме експанзивни и стимулативни политики кои влијаат позитивно на економскиот циклус, во тој случај и потрошувачката е поголема

што води до поголеми приходи од ДДВ. Во јануари 2016 год. приходите од ДДВ се зголемуваат, како резултат на забрзаната економска активност и потрошувачката што може да е резултат и на други интерни и екстерни фактори, меѓутоа и политичкиот циклус има значајна улога во истата. Реализација на буџетот во јануари 2016 година изнесува 8,76%, што претставува релативно повисок процент на реализација споредено со претходната година во истиот период (јануари 2015 година) кога истата изнесува 6,9%. Но, истовремено приходите од ДДВ (кои се прикажуваат на нето основа) значајно влијание има и повратот на ДДВ, односно високото ниво на приходи од ДДВ може да биде резултат на намален/одложен поврат на ДДВ кон бизнисите.



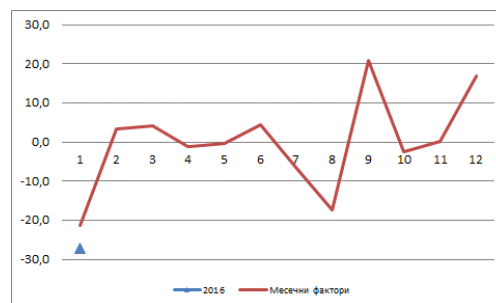
Данок од добивка

Движењето на приходите од данокот од добивка во месец јануари 2016 година споредено со вообичаената месечната динамика во претходните години укажува дека има зголемување, но со стапка на реализација од само 4,43% од вкупно планираниот годишен буџет. Според месечната динамика поголема реализација се очекува во третиот месец поради начинот на плаќање на данокот од страна на правните лица и потенцијални позитивни ефекти од економска активност.



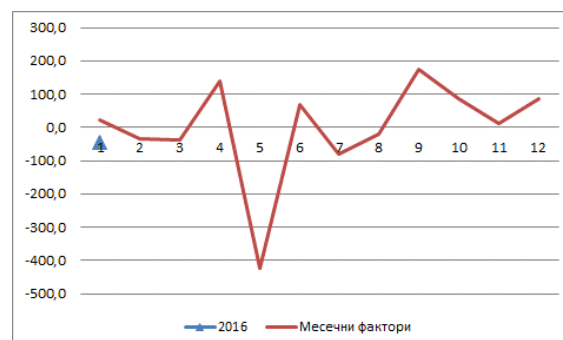
Административни такси и глоби (приходи)

Движењето на приходите од ставката Административни такси и глоби е циклично доколку се гледа месечната динамика во целиот период од 2008 година до сега, и во споредба со месечните движења од претходните периоди во јануари 2016 година бележи пад, а реализацијата на оваа ставка за месец јануари изнесува 5,6%, што претставува низок процент споредено со рамномерната реализација на месечно ниво која би била 8,33% доколку рамномерно би се реализирал буџетот секој месец во текот на годината.



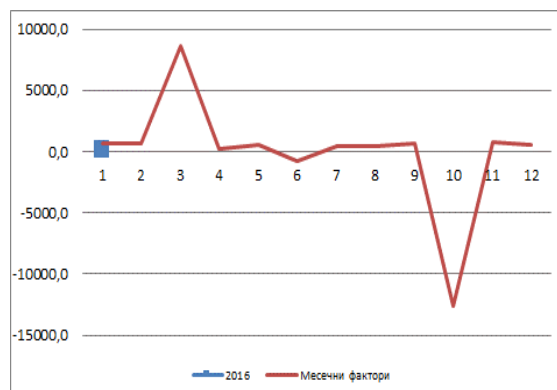
Буџетски дефицит/суфицит

Буџетскиот дефицит во почетокот на 2016 година (во месец јануари 2016г.) е реализиран над очекуваната рамномерна реализација (8,33%) со стапка на реализација од годишниот буџет за 2016 година од 8,9%. Истиот, спореден со месечните фактори за изминатиот период не покажува зголемување во однос на овој период од годината.



Државни записи

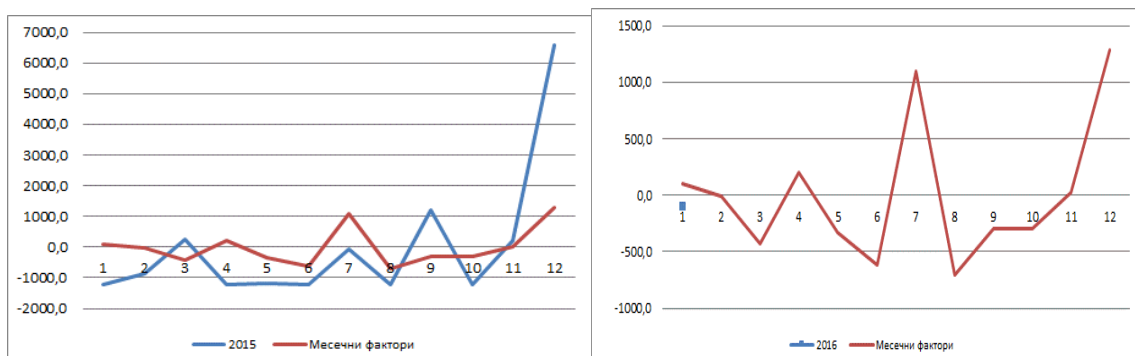
Државните записи се основните инструменти на Владата/државата преку кои го финансира дефицитот, како и планираните/непланираните расходи на домашниот финансиски пазар. Во јануари 2016 година нема значајна промена на буџетска ставка, државни записи споредено со нивното сезонско/вообичаено движење споредено со минатите години во месецот јануари, но ставката државни записи има значајна цикличност на месечно ниво. Во месец јануари ставката државни записи е со стапка на реализација од дури 12,25% од вкупно планираниот годишен буџет, што е речиси 4% над очекуваната рамномерна реализација на месечно ниво од 8,33%.



Странски заеми

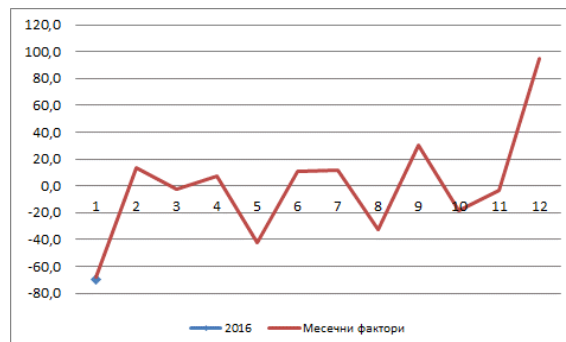
Странските заеми се уште еден извор на финансирање на дефицитот и потребата за финансиски средства на државата. Во месец јануари 2016 година буџетскиот дефицит е финансиран од државните записи како и од странски заеми. Стапка на реализација за месец јануари во однос странски заеми од годишниот план е 2,02%.

Оваа ставка исто така забележува значајна цикличност во реализацијата, но во претходниот месец декември 2015 година се јавува задолжување со странски заеми од 16,77 милијарди денари со што само во месец декември е надминат планираниот годишен буџет повеќекратно (годишен буџет за 2015 година 4,34 милијарди денари), а вкупната реализација за оваа буџетска ставка за цела 2015 година (во однос на буџетот за 2015 година е 458%. Оваа е резултат на издавањето на евро обврзницата во ноември/декември 2015 за која се прибрани 270 милиони евра.



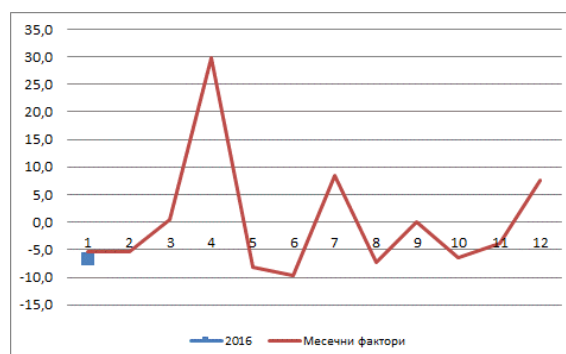
Капитални расходи

Во јануари 2016 година во однос на капиталните трошоци има реализација од само 3,3% од планираниот буџет за 2016 година, и имаат ниско но, вообичаено/сезонско движење за овој период на годината, и значително под рамномерното месечно движење, кое би било 8,33% доколку рамномерно би се реализирал буџетот секој месец во текот на годината.



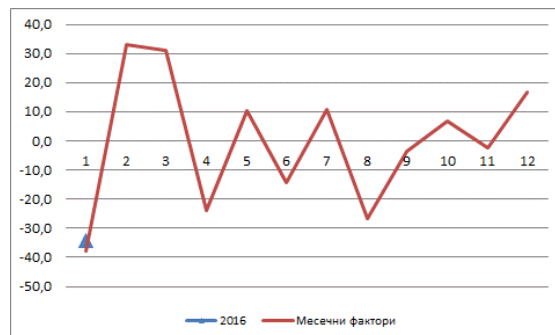
Социјална помош

Анализата на рамномерноста на реализирање расходите за социјална помош покажува дека овие расходи имаат циклично движење. И во месец јануари 2016 година имаме намалување во однос на сезонското движење и рамномерното реализирање во месецот. Стапката на реализација во однос на планираниот годишен буџет за месецот јануари е 7,44%, и речиси 1% под рамномерното месечно движење, кое е 8,33% доколку рамномерно би се реализирал буџетот секој месец во текот на годината.



Други трансфери

Расходите за “други трансфери” (кои вклучуваат трансфери до ЕЛС, субвенции, награди, стипендии, надоместоци итн.) во јануари 2016 година не покажуваат значајно разлика над вообичаеното месечно движење на почетокот на годината, со стапка на реализација од вкупен буџет за 2016 година од 6,24%.

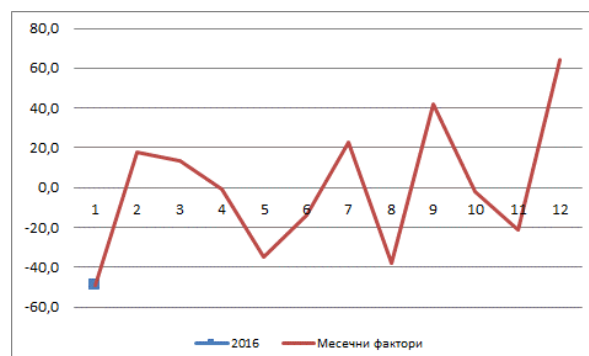


Плати и надоместоци

Податоците за јануари 2016 година покажуваат благо зголемување на истите над месечното движење, и истовремено покажуваат рамномерност во реализација од очекувана стапка од 8,14%.

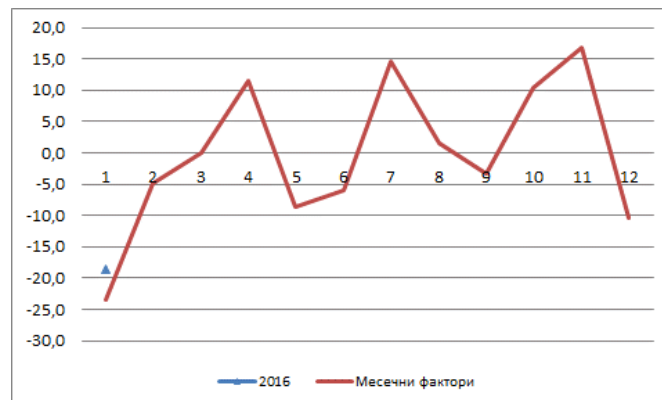
Стоки и услуги

Месечните податоци на ставката стоки и услуги не покажуваат зголемување над сезонското движење во месец јануари 2016 година спредено со претходните години во истиот период и реализација на оваа ставка од буџетот од 5,7%.



Агенцијата за вработување (расходи)

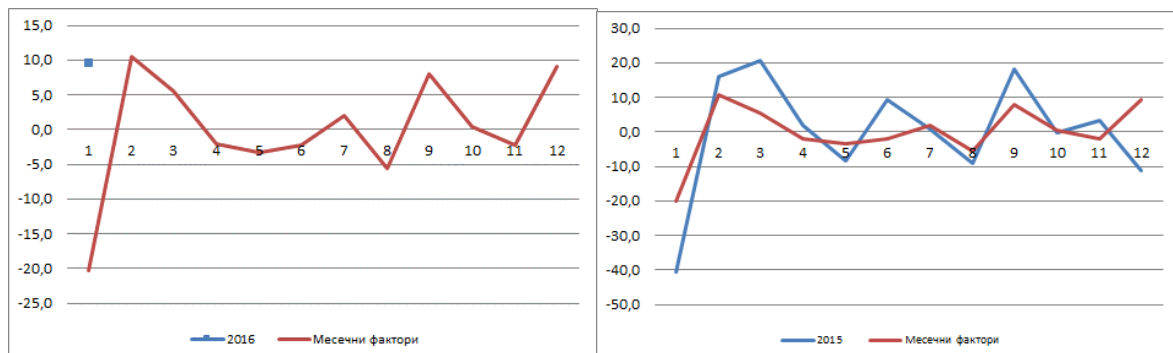
Од движењето на ставката социјални трансфери кон Агенција за вработување (вклучително и надоместоци за невработените, расходи за мерките за вработување и сл.) по месеци се гледа отстапувањето на истата во однос на нејзиното вообичаено месечно движење во јануари 2016 година, со стапка на реализација од 6,24% од вкупниот буџет за годината, која е под рамномерно очекуваната стапка од 8,33% на месец доколку рамномерно би се реализирал буџетот секој месец во текот на годината



Здравствена заштита

Ставката на централниот буџет во однос на здравствена заштита (во која спаѓаат и расходи за стоки и услуги на ФЗО, расходи за болничко лекување, расходи за примарна здравствена заштита, надоместоци за боледување итн.) во јануари 2016 година бележи значителен скок во однос на вообичаеното месечно движење за овој период над нивното сезонско месечно движење. Стапката на реализација за здравствена заштита во месец јануари изнесува рамномерни 8,23% од планираниот буџет за годината.

Истата ставка во претходниот месец, декември 2015 година во однос на месечното вообичаено движење за крајот на годината пак е невообичаено низок, со стапка на реализација на месечно ниво од 7,88%.



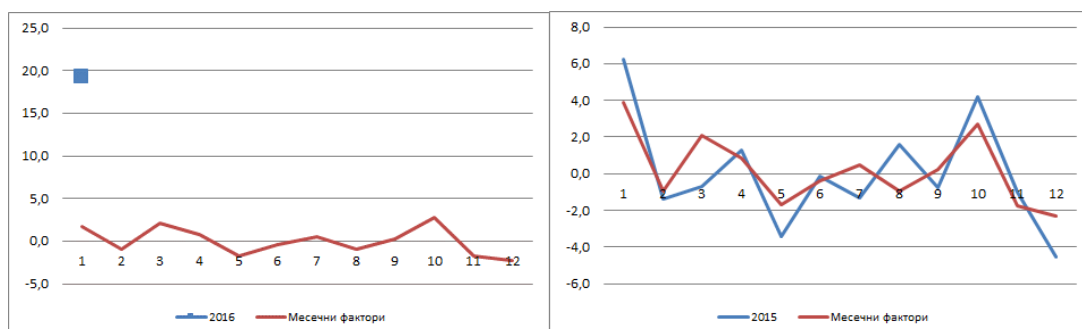
Фонд за ПИОМ

Ставката на централниот буџет во социјалните трансфери - фонд за ПИОМ (во која се вклучени расходите за пензии) во јануари 2016 година бележи значително голем скок во однос на вообичаеното месечно движење за овој период над вообичаеното месечно движење, за разлика од претходните месеци, односно ноември и декември 2015 година, кога имаме движење под нивното сезонско/месечно движење.

Истовремено, се јавува стапка на реализација на планираниот буџет од 9,61% значително повисока реализација над рамномерно очекуваната месечна

распределба од 8,33%, посебно ако се има во предвид дека расходите од оваа буџетска ставка претставуваат 35,51% од вкупниот реализиран буџет (расходи) за месец јануари 2016 година, а според планот за годишни расходи (годишниот буџет за 2016) за оваа ставка се предвидени 27,2% од вкупно планираните расходи за годината.

Бидејќи оваа ставка вклучува и расходи кои произлегуваат од вториот пензиски столб, високиот раст на расходите во овој месец се главно резултат на раздолжувањето на државниот пензиски фонд кон приватните задолжителни пензиски фондови.



2. Јавни објави на веб страниците на Влада и селектирани буџетски корисници

Во споредба со претходните извештајни периоди (декември и јануари) во текот на месец февруари 2016 година, забележано е намалување на бројот на објави на веб страниците на Владата и на селектираните буџетски корисници, посебно во првата половина од месец февруари. Интензитетот на објавите е зголемен во втората половина од месецот.

Во рамките на овој мониторинг се следат сите објавени мерки/активности/политики кои директно или индиректно се поврзани со фискални импликации, како и квалитетот на истите во однос на информациите кои ги даваат буџетските корисници за планираната/направената активност.

Покрај официјалните квантитативни податоци кои можат да се добијат од месечните извештаи за Извршување на Буџет на РМ од Министерството за финансии, мониторингот вклучува и следење на официјални објави на веб страниците на клучни буџетски корисници чија што директна поврзаност со граѓаните е најголема и кои се индиректен показател за политиките и активностите кои се планираат/имплементираат и тоа:

- Влада на РМ,
- Министерство за труд и социјална политика,
- Министерство за транспорт и врски,
- Министерство за финансии,
- Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство,

- Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој,
- ЈП за државни патишта.

Во рамките на оваа методологија се следат сите објавени мерки/активности/политики кои директно или индиректно се поврзани со фискални импликации (прикажани во анекс).

Овој мониторинг опфаќа проверка на веб страниците на буџетските корисници, се евидентираат сите објави, и при тоа се забележува колку од објавите содржат:

- финансиски податоци за предвидената/најавената/објавената инвестиција;
- колку од објавите имаат аналитика и програма која ја предвидува активноста или трошењето;
- колку од објавите кои се однесуваат на некакви законски измени имаат објавено ПВР (проверка на влијанието на регулативата);
- во колкав дел од објавите се наведени изворите од каде се обезбедени средствата за најавената/реализираната активност/проект;
- кој е таргетот - крајниот корисник на објавената инвестиција/проект;
- финален чекор на мониторинг - методологијата вклучува подготвување и испраќање на барање за пристап до информации од јавен карактер за проектите/активностите кои имаат значајни фискални импликации и се од посебно значење за граѓаните.

Процесот на следење е претставен на следниот график.

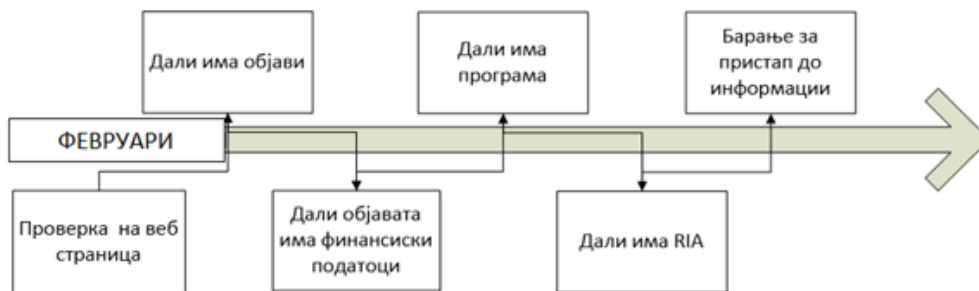


График. Процес на следење на најавени трошења на средства од буџетот на РМ

Следење на објави за извештајниот период

На следната табела може да се види вкупниот број на објави кои се направени во месец февруари на веб страниците на буџетските корисници кои се мониторираат:

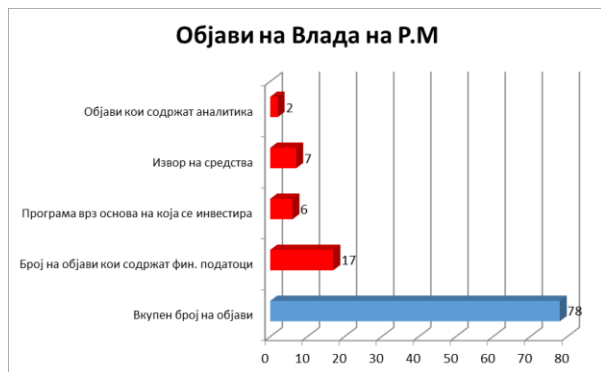


График. Број на објави за услуги според буџетски корисник во извештајниот период

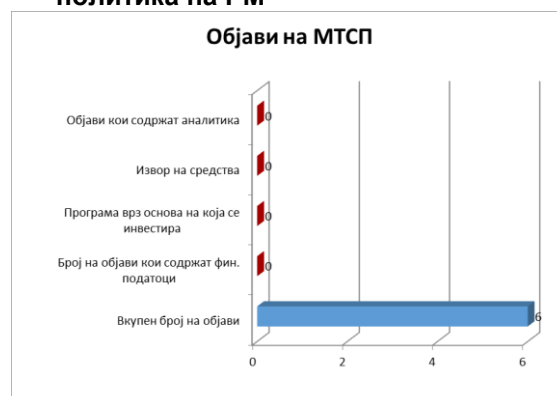
Од графикот се гледа дека доминантен број односно три четвртини од објавите се од Владата на Р.М. Во споредба со месец јануари, бројот на објави на буџетските корисници е значително намален (што може да се забележи во графициите кои следуваат), а апсолутниот број на објави на Влада на Р.М е скоро ист во споредба со претходниот извештаен период. Дел од буџетските корисници кои се мониторирали, како на пример Министерство за транспорт и врски, Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и рурален развој, Министерството за економија, воопшто немаат никакви објави.

Иако објавите како во претходниот извештаен период се малобројни, на следните графици се илустрирани атрибутите на содржините за најавените/реализираните активности/инвестиции кои буџетските корисници ги пласираат до граѓаните за месец февруари 2016 година.

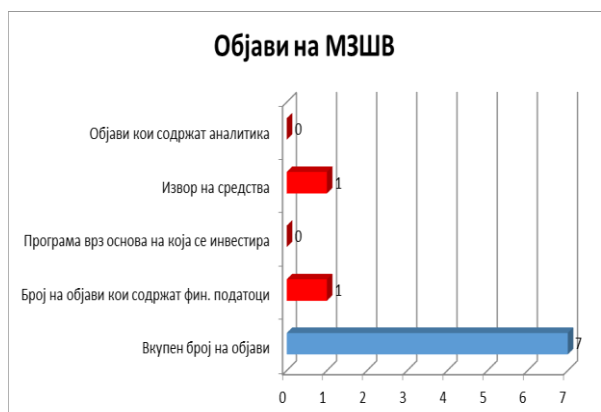
1) Влада на РМ



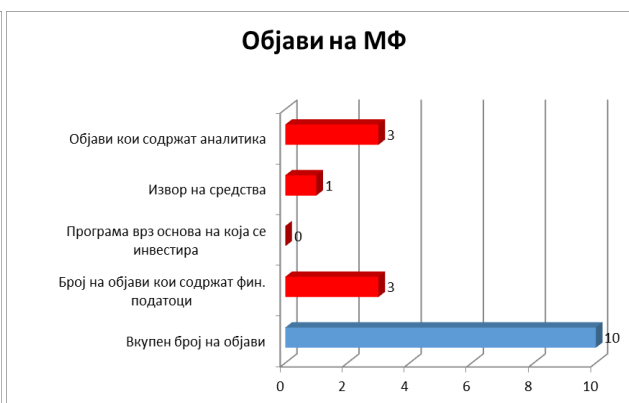
2) Министерство за труд и социјална политика на РМ



3) Министерство за земјоделство шумарство и водостопанство



4) Министерство за Финансии на РМ



Јавното Претпријатие за државни патишта има само една објава која содржи финансиски податоци и извор на средства од каде се финансира трошењето наведено во објавата.

Илустрација на информациите кои се содржат во вкупниот број на објави и нивна споредба со претходниот извештаен период:



Графици: Информации кои се содржат во вкупен број на објави- февруари и јануари 2016

Како што може да се види од наредната табела и претходно прикажаните графици:

- Само 22% од вкупните објави на Влада на РМ (78 објави) содржат финансиски податоци за напредените/планираните инвестиции или за објавите во кои се најавува нова инвестиција (Владата која има најмногу објави).
- Само 5% од вкупните објави содржат аналитичко елаборирање на планираните/реализираните активности.
- Скромна дел од објавите (околу 10%) вклучуваат информации за изворите на средства, како и програмите/стратегии/плановите врз основа на кои го најавуваат или реализираат објавениот проект.
- Буџетските корисници на своите веб страници објавуваат многу малку информации за нивните активности.
- Може да се забележи дека покрај малиот број на објави и содржината на објавите е со скромни квантитативни и квалитативни податоци— односно кај сите мониторираните институции (кај тие што воопшто имаат било каква објава) процентот на објавени информации е многу мал (види табела подолу).
- Само за 2 објави на Влада на РМ и 3 објави од Министерството за финансии содржат било каква аналитика на објавите, додека останатите буџетски корисници во своите објави немаат суштински податоци за насловите.
- Најголем дел од објавите на сите мониторираните веб страници се однесуваат на посети, средби и конференции на државните претставници кои ги имале во текот на извештајниот период.

Процентот на објави кај буџетските корисници кои содржат финансиски податоци, аналитика или конкретен извор на средства во останатите буџетски корисници е под 30%.



График: Број на објави во февруари кои содржат и не содржат финансиски податоци

Табела. Објави и карактеристики на објави од буџетските корисници за месец февруари, 2016 година

Буџетски корисник	Вкупен број на објави кои содржат фин. податоци	Број на објави кои НЕ содржат фин. податоци	% на содржини кои содржат фин. податоци	% на содржини кои НЕ содржат фин. податоци
Влада на Р.М	78	17	22%	78%
МТСП	6	0	0%	100%
МТВ	0	0	0%	0%
МФ	10	3	30%	70%
АФПЗРР	0	0	0%	100%
МЗШВ	7	1	14%	86%
ЈПДП	1	1	100%	0%
Вкупно	102	22	22%	78%

Табела. Објави и карактеристики на објави од буџетските корисници за месец јануари 2016 година

Буџетски корисник	Вкупен број на објави кои содржат фин. податоци	Број на објави кои НЕ содржат фин. податоци	% на содржини кои содржат фин. податоци	% на содржини кои НЕ содржат фин. податоци
Влада на Р.М	82	22	27%	73%
МТСП	5	1	20%	80%
МТВ	5	1	20%	80%
МФ	8	3	38%	63%
АФПЗРР	2	0	0%	100%
МЗШВ	4	0	0%	100%
А.Патишта	4	3	75%	25%
Вкупно	110	30	27%	73%

Од мониторингот на структурата-таргетот на објавите (односно проектите) на клучните буџетски корисници се гледа дека доминантно во фокусот биле: младите и невработените (остатокот, односно најголемиот дел е наменет општо за граѓаните, со општи објави за посети, средби и учество на конференции на претставници на Владата).

На следниот график, прикажани се области за кои буџетските корисници даваат информации за граѓаните. Исто така прикажан е и крајниот корисник/таргет групата за кој се однесуваат трошењата или информациите. Од графикот може да се види дека доминантно се објавуваат содржини за настанати средби, состаноци, посети по институции, многу помалку за нови инвестиции. Интересно е да се спомене дека од вкупно 11 објави на Министерство за финансии, 7 се однесуваат на еден ист проект: Купи куќа за млади.

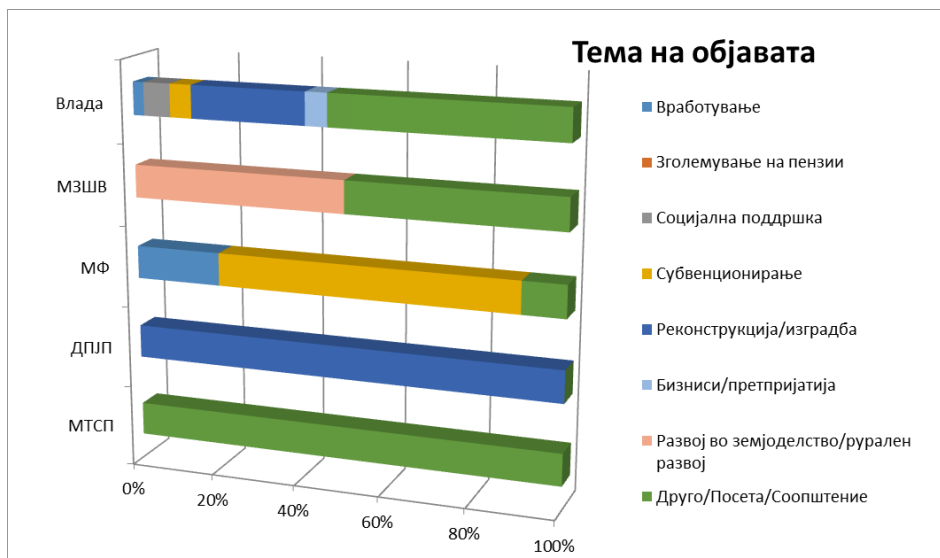


График. Области кои се таргетирани со најава за зголемени трошења

Од мониторингот на структурата-таргетот на објавите (односно проектите) на клучните буџетски корисници се гледа дека доминантно во фокусот биле: младите и невработените.

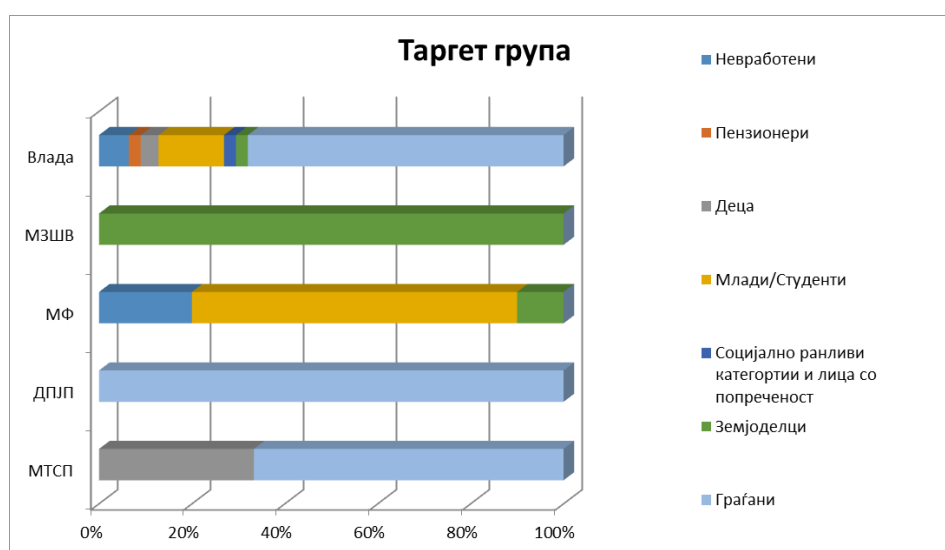


График. Корисници кои се таргетирани со најава за зголемени трошења

Со оглед на тоа дека во разгледуваниот период многу од објавите се однесуваа на активности/проекти за кои веќе имале објавено и во претходните два периоди, или пак најголемиот дел од нив се однесуваа на посети, средби и учество на конференции, а многу мал дел на капитални инвестиции/трошења од Централниот Буџет на РМ, а покрај тоа и бројот на објави е намален во споредба со претходните два периоди, поднесени се само 2 Барања за пристап до информации од јавен карактер до Генерален Секретаријат на Влада на РМ.

Вотекот на февруаридобиени се 5 одговори, по поднесени БПИЈК за евидентирани трошења во претходните извештајни периоди. Од нив, 3 со одговори на поставените прашања, додека 2 се известувања дека Барањата се препраќаат до соодветното министерство/агенција. Два од добиените одговори се од страна на Министерството за здравство, а еден одговор од Министерството за образование и наука (одговорите се од министерства чии веб страници не се предмет на мониторинг, и прашањата до нив беа препратени од страна на Генералниот Секретаријат на Влада на РМ.). Над 80% од БПИЈК кои се поднесени до Генералниот Секретаријат на Влада на РМ, а се врз основа на објави на www.vlada.mk се препратени до соодветните министерства или агенции-иматели на информации од јавен карактер.

Значаен дел од објавите за буџетски трошења се објавуваат на веб страницата на Влада на РМ, а истите се однесуваат на други буџетски корисници кои се имплементатори односно иматели на информации, кои пак не ги објавуваат сите информации на веб станиците, па оттука се јавува и препраќањето од една на друг институција во постапката за БИЈК.

Б) Трошења од буџетите на единиците на локална самоуправа

1. Мониторингот на трошења на ниво на локална власт

Во мониторингот и прибирањето на податоци за трошења на ниво на локална власт своја улога имаат локалните набљудувачи, кои секојдневно ја следат активностите на мониторираните општини и на дневна основа ги проследуваат информациите и податоците согласно дефинирана методологија. Локалните набљудувачи го започнаа својот мониторинг на 01.01.2016.

Во овој извештаен период (во месец февруари) се забележани вкупно 97 капитални и оперативни буџетски трошења во 24-те општини² (55,2% од вкупниот број на жители во Р. М) каде се спроведува мониторингот, по кои е постапено со дополнително прибирање на информации/податоци кои се однесуваат на истите.

По региони (од кои во секој регион се земени по 3 општини) состојбата на трошењата изгледа вака:



График: Евидентирани трошења по региони во извештајниот период

² Според проценките на население на ДЗС на 30.06.2014 година (www.stat.gov.mk) за 22 од 24-те општини каде се спроведува мониторингот изнесува 997.903 жители, за општините Центар и Аеродром се евидентираат како Скопје останат дел и Сопиште, и бројот на жители на овие општини е врз основа на податоци од општинските веб страници, односно за Центар 45.362 жители, и Аеродром 98.382 жители. Вкупно овие 24 општини, кои се предмет на мониторинг, имаат 1.141.647 жители што претставува 55,2% од вкупниот број на жители на Р.М кој изнесува 2.067.471 жители, според проценките на ДЗС од 30.06.2014.

Од расположливите податоци добиени од локалната мониторинг група, се утврдува дека најголем број на капитални/оперативни расходи на локално ниво биле идентификувани во Охрид, Гази Баба (за разлика од претходниот период каде што на територија на Гази Баба беа забележани многу малку активности на терен) и Струмица, додека значително помалку трошења биле идентификувани во Врапчиште, Кратово, Македонски Брод и Чашка – кои доминантно се помали рурални населени места.

Во однос на главната поделба на трошењата на оперативни и капитални, (илустративно прикажано на графикот подолу) во текот на февруари, скоро три четвртини од регистрираните трошења се однесуваат на капитални вложувања.



График: Капитални и оперативни трошења во набљудуваните општини

Во однос на областите на вложувања како главни се издвојуваат: реновирање/реконструкција на градинки училишта и др. образовни објекти, реконструкција на патишта и улици и реконструкција на водоводни и канализациони мрежи, и тоа од вкупно 97 евидентирани трошења, 21 се однесуваат на реконструкција на водоводни и канализациони мрежи, 36 на реконструкција на патишта и улици, 12 на реновирање/реконструкција на училишта, градинки, социјални домови и сл., и 28 трошења кои не можат да се сместат во горенаведените категории.

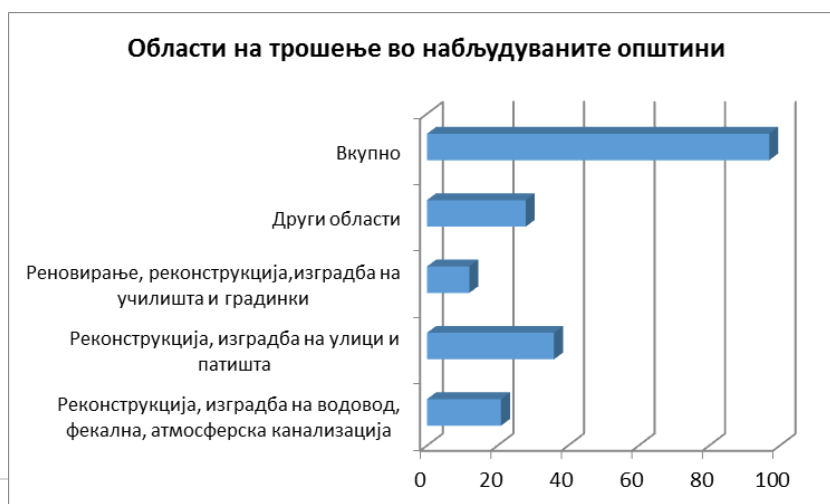


График: Области на трошење

Од вкупно 24 набљудувани општини во 20 се поднесени барања за пристап до информации од јавен карактер. Во извештајниот период, вкупно 54 барања се поднесени по основ на евидентираните трошења, и за сите општини има евидентирано барем по едно трошење. За некои општини како што се Охрид, Кратово и Кавадарци информации се добилеи без официјално поднесување на БПИЈК односно за вкупно 37 евидентирани трошења не се јавила потреба за поднесување на БПИЈК и информациите се добивани при посета на општината или при контакт со одговорно лице на телефон или e-mail, или пак информациите се јавно достапни на веб страниците на општините..

Во Македонски Брод, се уште не е забележано позначајно трошење од почетокот на мониторингот.

Табела: Број на поднесени барања за пристап до информации од јавен карактер по општини

	Регион	Општина	Вкупно евидентирани трошења во февруари	Бр на одговори добиени во фев. а се однесуваат на претходен период (јан)	Вкупно поднесени БПИЈК	Вкупно добиени одговори во законски рок	Вкупно барања за кои се чека одговор во законски рок	Бр на барања на кои нема одговор во законски рок	
1		Аеродром	4	1	2	0	2	1	
2	Скопски	Центар	5	0	1	0	1	2	
3		Гази Баба	10	0	1	1	0	0	
4		Струмица	9	0	9	0	9	2	
5	Југоисточен	Босилово	4	1	4	0	4	1	
6		Гевгелија	4	3	4	0	4	0	
7		Штип	2	1	1	1	0	0	
8	Источен	Кочани	2	1	1	1	0	0	
9		Карбинци	2	0	2	1	1	0	
10		Велес	5	0	2	2	0	0	
11	Вардарски	Чашка	1	1	1	0	1	0	
12		Кавадарци	3	0	0	0	0	0	
13		Битола	3	3	3	1	2	0	
14	Пелагониски	Прилеп	4	2	4	1	3	1	
15		Новаци	3	0	2	0	2	0	
16		Тетово	5	1	5	1	4	2	
17	Полошки	Врапчиште	1	3	1	0	1	0	
18		Гостивар	4	1	4	2	2	0	
19		Куманово	4	0	4	0	4	0	
20	Североисточен	Крива Паланка	3	0	1	0	1	0	
21		Кратово	1	0	0	0	0	0	
22		Охрид	12	1	0	0	0	0	
23	Југозападен	Струга	5	2	2	2	0	0	
24		Мак. Брод	1	0	0	0	0	0	
Вкупно			24	97	21	54	13	41	9

Од вкупно евидентираните 97 трошења во набљудуваните општини, за 49 трошења има целосни или делумни податоци добиени како одговор на БПИЈК (13), со директен контакт со општината или документите се јавно достапни. За остатокот од поднесените БПИЈК, се очекува да се добие одговор во наредниот извештаен период, кога и истекува законската обврска да се добие одговор по основ на поднесените барања. Во текот на февруари добиени се

21 одговор кои се однесуваат на поднесените БПИЈК во текот на јануари (од вкупно 46 поднесени во истиот месец).

Табела: Достапност на документи со кои е поткрепено трошењето:

Документи со кои е поткрепено трошењето	# трошења во набљудуваните општини во јануари	Изразеност во % (од вкупно 24 трошења)-јануари	# трошења во набљудуваните општини во февруари	Изразеност во % (од вкупно 49 трошења)-февруари
Предвидено во стратегија	2	8%	0	0%
Предвидено во Програма	15	63%	17	35%
Предвидено во Буџетска програма	12	50%	20	41%
Донесена Одлука на Совет	14	58%	13	27%
Предвидено во План на општината	12	50%	12	24%
Трошења содржани во сите 5 документи	2	8%	0	0%
Трошења содржани во барем 2 документи	16	67%	18	37%
Трошења содржани во само 1 документ	4	17%	7	14%

Од табелата јасно се гледа дека од добиените информации за идентификуваните капитални и оперативни расходи во општините во текот на **февруари 35% се предвидени во програмите општините, за 27% имало донесена Одлука од Советот на општината, додека помалку од половина (41%) биле предвидени во буџетска програма и план на општината.** Анализата на достапните податоци добиени од локалните монитори за бројот на документи во кои според позитивните законски акти и практиките треба да биде евидентирано секое трошење, почнувајќи од стратегија, програма, буџет, план и одлука на совет, покажале дека ниту едно од идентификуваните трошења не е предвидено во сите стратешки и тековни документи, додека скроман дел или 1/3 биле дел од барем 2 документи.

2. Селектирани капитални/оперативни расходи и следење кај единиците на локална самоуправа и трошења на ЈП основни од ЕЛС (Град Скопје)

Квартално извршување на буџетите на единиците на локална самоуправа

Според законот за финансирање на единиците за локална самоуправа, кварталните извештаи за извршување на буџетот на општината се доставуваат до Министерството за финансии, еден месец по завршување на кварталот од фискалната година.

Во периодот по завршување на четвртиот квартал за фискалната 2015 година побарани се извештаите за извршување на буџетот кај сите дваесет и четири

општини кои се мониторираат. До крајот на месец февруари 2016 година добиени се два официјални одговори дека сè уште не се усвоени кварталните извештаи за извршување на буџетите на општините, и тоа добиени се и обработени кварталните извештаи за извршување на буџетот за четвртиот квартал за 2015 година во текот на месец февруари за 17 од 24 општини (3 ЕЛС од Вардарски регион, 3 ЕЛС од Источен регион, 3 ЕЛС од Југозападен регион, но Охрид ндддддедоставува состојба на обврски за ниту еден квартал од 2014 и 2015 година, 3 ЕЛС од Југоисточен регион, 2 ЕЛС од Пелагонија (сè уште не е доставен од Прилеп), 0 ЕЛС од Полошки регион (со тоа што од Гостивар не е сè уште усвоен, Врапчиште, Тетово сè уште (29/02/2015) не ги ставиле на располагање), 0 од Североисточен регион (Крива Паланка доставила нецелосни податоци, Куманово и Кратово сè уште не доставиле одговор), 3 ЕЛС од Скопски регион .

Од достапните квартални извештаи за последниот, четврт квартал од извршување на буџетот за 2015 година, во 18 од 24 општини (за кои се добиени кварталните извештаи) може да се утврди следното³.

Реализација на вкупни буџети за 2015 година од 18 општини.

- ✓ Ниту една од општините не го реализирала буџетот за 2015 година над 90% од планираниот/последен ребаланс на буџетот
- ✓ 7 Општини реализирале 80% и над 80% од вкупниот буџет за 2015 година
- ✓ 4 Општини реализирале помеѓу 70% и 79% од вкупниот буџет за 2015 година
- ✓ 5 Општини реализирале помеѓу 60% и 69% од вкупниот буџет за 2015 година
- ✓ 2 Општини реализирале помеѓу 50% и 59% од вкупниот буџет за 2015 година

Реализација на вкупни капитални буџети за 2015 година од 18 општини

- ✓ Ниту една од општините не го реализирала капиталниот буџетот за 2015 година со 80% од планираниот/последен ребаланс на буџетот
- ✓ 3 Општини реализирале помеѓу 70% и 79% од вкупниот капитален буџет за 2015 година
- ✓ 2 Општини реализирале помеѓу 60% и 69% од вкупниот капитален буџет за 2015 година
- ✓ 5 Општини реализирале помеѓу 50% и 59% од вкупниот капитален буџет за 2015 година
- ✓ 3 Општини реализирале помеѓу 40% и 49% од вкупниот капитален буџет за 2015 година
- ✓ 4 Општини реализирале помеѓу 30% и 39% од вкупниот капитален буџет за 2015 година
- ✓ 1 Општина реализирала 20% од вкупниот капитален буџет за 2015 година

³ Анексот е обемен документ кој има над 70 страни а кој е достапен на барање и ќе биде достапен на веб страната на ЦЕА

Реализација на вкупни оперативни буџети за 2015 година од 18 општини

- ✓ 5 општини го реализирале оперативниот буџет за 2015 година со над 90% до 94% од планираниот/последен ребаланс на буџетот
- ✓ 9 Општини реализирале помеѓу 80% и 89% од вкупниот оперативен буџет за 2015 година
- ✓ 4 Општини реализирале помеѓу 70% и 79% од вкупниот оперативен буџет за 2015 година

Регион	Општина	% реализација на расходи од вкупен буџет за 2015	% реализација на капитален буџет за 2015	% реализација на оперативен буџет за 2015
Вардарски	Кавадарци	80%	52%	88%
	Велес	76%	47%	82%
	Чашка	78%	54%	87%
Источен	Кочани	89%	74%	94%
	Штип	83%	70%	87%
	Карбинци	55%	38%	72%
Југозападен	Охрид	86%	66%	93%
	Струга	80%	34%	88%
	Македонски брод	50%	20%	84%
Југоисточен	Гевгелија	68%	52%	79%
	Струмица	86%	76%	92%
	Босилово	79%	63%	85%
Пелагонија	Прилеп	н/а	н/а	н/а
	Битола	81%	58%	90%
	Новаци	62%	48%	80%
Полог	Гостивар	н/а	н/а	н/а
	Тетово	н/а	н/а	н/а
	Врапчиште	н/а	н/а	н/а
Скопски	Аеродром	65%	40%	74%
	Гази Баба	65%	32%	83%
	Центар	78%	55%	93%
Североисточен	Крива Паланка	64%	39%	73%
	Куманово	н/а	н/а	н/а
	Кратово	н/а	н/а	н/а

- Ребаланс на буџет во четвртиот квартал има кај 15 општини, кај две нема ребаланс на буџетот додека за 7 се уште овие податоци не се добиени на увид. Истовремено, најчесто се прават ребаланси на буџетот трипати во годината односно во секој квартал, освен првиот, и тоа кај 9

од 18 општини, двапати кај 6 општини, по еден ребаланс во годината има кај три општини.

- Зголемено трошење во четвртиот квартал 2015 во апсолутна вредност споредено со четвртиот квартал во 2014 година се јавува најчесто кај трошоците за привремени вработувања (пример Велес, Штип, Охрид, Новаци, Чашка, Струмица и Центар), и зголемување на капиталните расходи (кај општините Кочани, Штип, Охрид и Новаци).

4. АНЕКС

Локални набљудувачи-организации

Табела. Организации кои се локални набљудувачи

	Име на организацијата
1	ЗИП Институт-Скопје / ZIPInstitute-Skopje
2	Фокус-Велес / Focus - Veles
3	ДРОМ -Куманово / DROM - Kumanovo
4	Ехо Штип / Eho - Shtip
5	ЛДА Струга /LDAStruga
6	Организација на жени-Струмица
7	ЦСО -Тетово / CSO - Tetovo
8	МКЦ-Битола /МКС- Bitola

Анекс 2: Евидентирани трошења на селектираните општини:

Аеродром	Капитално трошење	Обновување на ул." Црнотравска " -крак 1,2 и 3 во Куманово
Аеродром	Капитално трошење	Изградба на тротоари од ул Народна револуција
Аеродром	Капитално трошење	Локалната самоуправа на општина Крива Паланка го одреди земјиштето со парцели за проектот „Купи куќа за млади“
Аеродром	Капитално трошење	изградба на потпорен сид на ул„ Горче Петров“
Битола	Капитално трошење	Поставени се електрични столбови и светилки на клучните места во населба Лозаново,
Битола	Капитално трошење	Ул „Перо Стојмановски“ Канализација и инфраструктура
Битола	Капитално трошење	На седница на Влада е донесено одлука да се превземаат трошоците за одржувањето на рудниците Злетово од Пробиштип и Тораница од Крива Паланка до нивна продажба
Босилово	Капитално трошење	Реконструкција на улица Гоце Делчев во градот Кратово, Реконструкција на локален пат во н.м. Железница и Изградба на паркинг и поплочување на тротоари во градот Кратово
Босилово	Оперативно трошење	Санирање на дефект на циркулациона пумпа од системот за централно греење во ОУ Гоце Делчев Гостивар
Босилово	Оперативно трошење	гориво за службените возила на Општина Врапчиште, sukcesивно во текот на една година спрема потребите на Општина Врапчиште

Босилово	Капитално трошење	Проекта задача за изработка на инфраструктурни и основни проекти за нов резервоар П2 за зона 2 со пристапен пат
Велес	Капитално трошење	Изработка на инфраструктурни и основни проекти за нов резервоар за с. Чегране
Велес	Капитално трошење	Изградба и реконструкција на улично осветлување на територијата на Општина Тетово
Велес	Капитално трошење	Општина Тетово со две инвестиции го подобрува квалитетот на престој за дечињата од градинката Младост - Тетово.
Велес	Капитално трошење	Општина Тетово со капитални инвестиции во 19 основни училишта во општината
Велес	Капитално трошење	Општина Гостивар вложува инвестиција во оградата во дворот на ОУ "Мустафа Кемал Ататурк" во Горна Бањица
Врапчиште	Капитално трошење	Секторот за сообраќај, патишта и градежно земјиште при Општина Тетово започна со поставување на околу 100 сообраќајни знаци на 17 локации во близина на детски градинки, основни и средни училишта
Гази Баба	Оперативно трошење	Работната единица "Паркови и зеленило" при ЈКП Тетово работи на расчистување и хортикултурално уредување на јавните површини во Тетово
Гази Баба	Оперативно трошење	Турнир во баскет „Гоце Делчев“
Гази Баба	Капитално трошење	ЈП Комуналец набавува специјални возила-Метларки
Гази Баба	Капитално трошење	Нов покрив во подрачното училиште во Старо Лагово
Гази Баба	Капитално трошење	Битола ќе подигне споменик на војводата Александар Турунџев
Гази Баба	Оперативно трошење	Интензивно се чистат каналите во општина Новаци
Гази Баба	Оперативно трошење	Исплатени 2,5 милиони денари за обесштетување на поплавените објекти во општина Новаци
Гази Баба	Капитално трошење	ЈКП „Водовод“-Битола ќе ја осовременува филтерската станица „Дихово“
Гази Баба	Оперативно трошење	Набавка на плика (коверти) за автоматско ковертирање -пакување

Гази Баба	Капитално трошење	РЕКОНСТРУКЦИЈА НА ПАТОТ ГНЕОТИНО - БРОД
Гевгелија	Капитално трошење	Ново улично осветлување
Гевгелија	Оперативно трошење	ЗАВРШИ ПОСТАПКАТА ЗА СУБВЕНЦИОНИРАЊЕ НА ТРОШОЦИТЕ ЗА КОМУНАЛНИ УСЛУГИ
Гевгелија	Капитално трошење	ПУШТЕНА ВО УПОТРЕБА НОВО АСФАЛТИРАНАТА УЛИЦА „СИРМА ВОЈВОДА“ од населба Болнички комплекс
Гевгелија	Капитално трошење	Објава на веб страна „Привршува изградба на втора фаза од патеката кај Студенчишта“
Гостивар	Капитално трошење	Изградба на локален пат с.Радолишта-с.Калишта општина Струга
Гостивар	Капитално трошење	Реконструкција /асфалтирање на улица “ Боро Хаџиески“ во централно градско подрачје
Гостивар	Капитално трошење	Јавното претпријатие „ Нискоградба“, во склоп на своите активности започна со изведба на канализациона мрежа на крак од ул. „ Александар Турунџе“ во Охрид.
Гостивар	Капитално трошење	Изградба на пат до Лабунишки Бачила во с.Лабуништа
Кавадарци	Оперативно трошење	Поправка и одржување на компјутери и лаптопи, принтери и копир апарати
Кавадарци	Оперативно трошење	Зимско одржување на патишта с.Радолишта, с.Шум, с.Заграчани, нас.„Теферич,“; с.Вишни, с.Горна Белица
Кавадарци	Оперативно трошење	Систематски преглед на вработени
Карбинци	Капитално трошење	Градба на кружен тек.булевар „Туристичка“ и улицата „ Јане Сандански“ во Охрид
Карбинци	Капитално трошење	Ќе се постават 5 автобуски постојки на веќе постоечки локации, а градежните активности ќе ги извршува фирмата Турбо инженеринг од Скопје.
Кочани	Капитално трошење	Оградување на фудбалско игралиште со изградба на бетонски трибини во с. Лескоец 1.829.999,00 ден.
Кочани	Капитално трошење	асфалтирање на локалниот патен правец од с.Вапила до с.Ливоишта
Кратово	Капитално трошење	Отворена детска градинка во Пештани
Крива Паланка	Капитално трошење	Отпочнаа подготвителни работи за асфалтирање на дел од улицата „Крум Точко“

Крива Паланка	Капитално трошење	Се поставува фекална канализација на дел од улица „Стив Наумов“ Охрид
Крива Паланка	Капитално трошење	Изградба на тротоар во село Делогожда
Куманово	Капитално трошење	Се реконструира покривот на ООУ „Гоце Делчев“, Кавадарци, преку „Проект за подобрување на условите за работа и престој на децата“
Куманово	Капитално трошење	Пуштен во употреба на летниковец и реквизити за лица со инвалидитет во Младинскиот парк во Велес
Куманово	Капитално трошење	Изградба на летниковец во населба Чашка преку проектот „Воспоставување на меѓуопштинска соработка за обезбедување грижа за ранливи групи во општините
Куманово	Капитално трошење	Уредување на центарот на село Иванковци, општина Велес и поврзување на главната со попречните улици во селото
М. Брод	Капитално трошење	На велешкото езеро Младост отпочнаа градежните работи за поставување на нова урбана опрема
Новаци	Капитално трошење	Пуштена во употреба опрема за автоматско хлорирање на водата во Фабриката за преработка на вода при ЈКП „Дервен
Новаци	Капитално трошење	Во тек се градежни работи за поставување на водоводен систем во новопланираната населба „Трпезица“
Новаци	Капитално трошење	Пролетно крпење на ударните дупки во Кавадарци.
Охрид	Оперативно трошење	Поставен пешачки семафор пред ООУ „Димката Ангелов -Габерот“ во Ваташа, општина Кавадарци.
Охрид	Капитално трошење	Почна конструкцијата на патот до Штипското село Суво Грло,
Охрид	Капитално трошење	Браната „Баргала“ ќе се гради кон крајот на годината“
Охрид	Капитално трошење	„Градежна офанзива во Општина Карбинци. Уредување на влезот на село Карбинци,
Охрид	Капитално трошење	Ќе се поставуваат панели на филтер станицата во Штип“
Охрид	Капитално трошење	„Во план да се изгради пешачки влез во кругот на болницата откај црквата“
Охрид	Оперативно трошење	„Комуналното јавно претпријатије Водовод - Кочани ќе потроши 740 000 000 денари за ангажирање на агенција за привремени вработувања
Охрид	Капитално трошење	Бетонирање на улични краци
Охрид	Капитално трошење	Пуштено во употреба реконструираното училиште во гевгелиското место Кованец
Охрид	Оперативно трошење	Во Гевгелија се отвори соба за индивидуален дефектолошки третман.
Охрид	Капитално трошење	Почнаа градежните работи за изведба на системот за фекална канализација во населеното место Добрејци
Охрид	Оперативно трошење	Општина Струмица финансиски го подржаа проектот „Да, и девојките играат фудбал

Прилеп	Капитално трошење	Започна изградбата на уште 2 км од патот Негорци-Серменин, кој проект заеднички го финансираат Агенцијата за финансиска поддршка на руралниот развој и општина Гевгелија.
Прилеп	Капитално трошење	Започнати подготовските околу изградбата на локална улица во с.Иловица
Прилеп	Капитално трошење	Започнати подготвителните активности околу реконструкцијата и адаптацијата на Домот на културата во с. Радово.
Прилеп	Оперативно трошење	8 луѓе од општина Струмица денонојно работат во штабот на СДСМ
Струга	Капитално трошење	Се асфалтираа три улици во населеното место Куклиш
Струга	Капитално трошење	Се гасифицираат нови делови од Струмица
Струга	Капитално трошење	„Паркиралишта Струмица“ ќе отпочне со уредување на паркингот позади Јавното обвинителство
Струга	Оперативно трошење	Се одржа обука за дефектолози и логопеди со финансиска поддршка на општина Струмица
Струга	Капитално трошење	Копање на нови водоводни зафати во с. Дрвош
Струмица	Капитално трошење	Влечење на дополнителна линија за водоводни приклучоци во с. Еднокуќево
Струмица	Оперативно трошење	Комуналец ги раззеленува јавните површини во градот
Струмица	Капитално трошење	Ќе се проширува зонското паркирање на улиците каде има голем сообраќаен метеж
Струмица	Капитално трошење	Почеток на градежните работи за продолжување на булеварот „АСНОМ“ кон Горно Лисиче
Струмица	Оперативно трошење	предавање на тема „Синдромот на недостаток на внимание и хиперактивност кај децата
Струмица	Оперативно трошење	старечки домови
Струмица	Капитално трошење	Реконструкција на базен во училиште Димитар Миладинов
Струмица	Оперативно трошење	Решенија за доделување финансиска поддршка на претставници на занаетчиски фирми
Струмица	Капитално трошење	Реконструкција и изградба на пешачки патеки
Тетово	Оперативно трошење	Повластено користење на јавен градски превоз на лица со посебни потреби
Тетово	Капитално трошење	Изградба на улица
Тетово	Капитално трошење	Во н. Ченто започна изградбата на прва фаза на фекална и атмосферска канализација за улица Товарник во Камник.
Тетово	Капитално трошење	уредување на јавни паркиралишта
Тетово	Оперативно трошење	веб-портал за поддршка на бизнис-секторот
Центар	Капитално трошење	Реконструкција на уште две фасади на улица 'Владимир Полежански 19' и на булевар 'Илинден

		83'.
Центар	Оперативно трошење	Одлука за превземање на обврските за плаќање надоместок за одводнување на индивидуалните физички лица – корисници, за 2016 година.
Центар	Капитално трошење	Втора фаза за изградба на атмосферска канализација во Триангла
Центар	Оперативно трошење	во н.Маџари се одржа работилница за презентација на рачни изработки создадени
Центар	Капитално трошење	Општина Центар, ја започна реконструкцијата на фасадата на зградата на булевар „Илинден“ бр. 83.
Чашка	Оперативно трошење	Општина Центар и Центарот на заедницата го промовираа општинскиот прирачник за граѓаните.
Штип	Капитално трошење	Општина Центар ја започна реконструкцијата на фасадата на зградата на улица "Владимир Полежановски" 19
Штип	Оперативно трошење	Акцијата за собирање кабаст отпад успешно се реализираше во Ново Лисиче,